

## **¿URNAS SIN ARMAS?**

Análisis del impacto de las estructuras armadas ilegales post-desmovilización en las elecciones locales de 2011 en Córdoba, Magdalena y Meta

Frédéric Massé  
**Director del Área de DDR**

### **Equipo de Trabajo**

Johanna Camargo  
**Asistente de Investigación**

Víctor Negrete  
**Consultor para el caso Córdoba**

**CITpax**  
COLOMBIA

**OI** OBSERVATORIO  
INTERNACIONAL  
DDR - Ley de Justicia y Paz

## **Contenido**

<b>I. Introducción.....</b>	<b>1</b>
<b>II. ¿Urnas sin Armas? Caso Magdalena .....</b>	<b>2</b>
1. Introducción .....	2
2. Panorama pre-electoral: Estructuras post-desmovilización.....	2
3. Panorama pre-electoral: Estructuras políticas locales .....	4
4. Registros cuantitativos sobre participación de estructuras armadas en las elecciones locales de 2011 .....	5
a. Acciones violentas contra candidatos .....	5
b. Posibles vínculos entre estructuras post-desmovilización y candidatos .....	8
5. Explicaciones sobre formas de influencia política .....	9
a. Lógicas mafiosas y sentidos de “articulación política” .....	9
b. Influencia de las élites políticas locales.....	11
c. Balanza de poderes a nivel local.....	11
6. Conclusiones.....	13
<b>III. ¿Urnas sin Armas? Caso Meta .....</b>	<b>14</b>
1. Introducción .....	14
2. Panorama pre-electoral: Estructuras post-desmovilización.....	14
3. Panorama pre-electoral: Estructuras políticas locales .....	16
4. Registros cuantitativos sobre participación de estructuras armadas en las elecciones locales de 2011 .....	18
a. Acciones violentas contra candidatos .....	18
b. Casos que relacionan a políticos e integrantes de las estructuras post-desmovilización ..	23
5. Explicaciones sobre las formas de influencia de las estructuras post-desmovilización en la política local .....	26
a. Impactos electorales según formas de control territorial y social de las estructuras .....	27
b. Motivaciones económicas en la puja electoral.....	31
6. Conclusiones.....	34
<b>IV. Urnas sin Armas?: Caso Córdoba .....</b>	<b>35</b>
1. Introducción .....	35

2. Panorama pre-electoral: Estructuras post-desmovilización.....	35
3. Panorama pre-electoral: Estructuras políticas locales .....	36
4. Aproximación cuantitativa a la participación de estructuras armadas en las elecciones locales de 2011 .....	38
a. Acciones violentas contra candidatos .....	38
b. Denuncias de presión o proselitismo electoral por parte de los actores armados ilegales	40
5. Explicaciones sobre formas de influencia política .....	40
a. Balance de poder político-militar .....	40
b. Otras formas de influencia política.....	41
3. Conclusiones.....	42
<b>V. Resultados y conclusiones.....</b>	<b>42</b>
<b>VI. ANEXOS .....</b>	<b>46</b>
Tabla 1 Acciones violentas contra candidatos perpetradas por presuntos integrantes de estructuras post-desmovilización en Magdalena 2010-2011 .....	46
Tabla 2 Acciones violentas contra candidatos con origen desconocido en Magdalena .....	47
Tabla 3 Candidaturas a la gobernación del Magdalena con supuestos apoyos irregulares .....	50
Tabla 4 Candidaturas a alcaldías y concejos municipales con supuestos apoyos irregulares en Magdalena 2011.....	51
Tabla 5 Acciones violentas contra candidatos en Meta 2011. Posible autor: Estructuras Post-Desmovilización .....	54
Tabla 6 Amenazas contra candidatos con autor desconocido en Meta 2011 .....	55
Tabla 7 Acciones violentas contra candidatos perpetradas en Córdoba 2011 (autor desconocido) .....	56

## I. Introducción<sup>1</sup>

“Grupos ilegales ponen en alto riesgo electoral a 199 municipios”<sup>2</sup>, “Elecciones amenazadas”<sup>3</sup>, “¡Las Bacrim al poder!”<sup>4</sup>, la “más violenta campaña en 8 años”...<sup>5</sup>. Notas similares se leían en diferentes noticias, informes y publicaciones en temporada pre electoral advirtiendo sobre supuestas situaciones de riesgo inminente a nivel nacional derivadas de la presencia de estructuras armadas ilegales en diferentes partes del país.

Pocos días antes de los comicios, la Misión de Observación Electoral (MOE) entregó los siguientes datos: 45 candidatos asesinados, casi 90 candidatos amenazados, alrededor de 140 atentados contra candidatos, más de 200 municipios y 20 departamentos con alto riesgo electoral.

Sin duda, la campaña para las elecciones municipales y departamentales de octubre de 2011 estuvo marcada por hechos violentos, y en principio las cifras hablan por sí solas. Sin embargo, algunas consideraciones permiten matizar ese diagnóstico:

Varios incidentes de violencia política contra candidatos pudieron ser perpetrados por personas diferentes a los actores armados ilegales; otros pudieron responder a motivos diferentes a la contienda electoral e incluso a estrategias de *marketing* político. En otras situaciones simplemente pudo existir un sub-registro derivado de la ausencia de denuncias. Comprobar o sospechar sobre esas relaciones ha sido una tarea compleja para las autoridades. La identificación de casos potenciales se realiza a partir del seguimiento a varias pistas que por lo general buscan dilucidar si en reuniones donde participaron los candidatos también coincidieron, por ejemplo, personas sospechosas de mantener alguna relación con las estructuras. Posteriormente, se procura identificar si esas personas son desmovilizadas, cuál ha sido su prontuario luego de la desmovilización, cuáles son las percepciones de la comunidad sobre el sospechoso, qué reportes entregan las fuentes infiltradas en las estructuras, entre otras. Estos datos se cruzan con información obtenida por fuentes de inteligencia, por ejemplo, mediante grabaciones de conversaciones entre candidatos y personas vinculadas con las estructuras. Luego las autoridades proceden a concluir si existen suficientes elementos para realizar investigaciones más rigurosas sobre apoyos electorales irregulares procedentes de grupos armados ilegales.

A partir de ese diagnóstico inicial –relacionado con las cifras y reportes de instituciones respectivamente–, el Área de DDR intentó entender por qué, a pesar de las advertencias de riesgo emitidas previamente al certamen electoral, los grupos armados ilegales post-desmovilización (las llamadas Bacrim) tuvieron finalmente un perfil aparentemente bajo en las elecciones pasadas y por qué en unas regiones fue más o menos evidente el recurso al proselitismo armado como estrategia de influencia política durante las elecciones por parte de los actores armados ilegales.

Con el fin de dar continuidad al ejercicio de seguimiento y observación a los tres departamentos que hemos venido estudiando desde hace varios años (Magdalena, Meta y Córdoba), presentamos a continuación los resultados de la investigación desde ésta nueva perspectiva en dichos estudios de caso.

---

<sup>1</sup> Este monográfico forma parte del proyecto “Apoyo a políticas públicas para construcción de la paz – FASE I” financiado por la Agencia

<sup>2</sup> Semana.com, 1 de agosto de 2011.

<sup>3</sup> Semana.com, 20 de agosto de 2011.

<sup>4</sup> Sala de noticias del Senado de la República, “¡Las Bacrim al poder!”, 10 de octubre de 2011. Disponible en: <http://www.senado.gov.co/sala-de-prensa/noticias/item/12526-las-bacrim-al-poder>

<sup>5</sup> El Tiempo, 23 de octubre de 2011.

## II. ¿Urnas sin Armas? Caso Magdalena

### 1. Introducción

Al igual que varios departamentos de la Costa Caribe, Magdalena se configura como territorio estratégico para las estructuras post-desmovilización. Tras la desmovilización de las Autodefensas entre 2004 y 2006<sup>6</sup>, el interés de las estructuras post-desmovilización fue mantener los circuitos de extorsión y las rutas de narcotráfico en las zonas de influencia de ex jefes paramilitares como Hernán Giraldo, 'Chepe' Barrera, 'Jorge 40' y la familia Rojas. Las disputas sobre rutas y circuitos por parte de esas estructuras y su impacto sobre las comunidades locales de diferentes zonas del departamento, fueron el argumento de varias organizaciones para alertar sobre el posible interés de éstas en "mantener [su] influencia sobre el poder político local"<sup>7</sup>. Sin embargo, a nivel local las relaciones entre presencia armada e influencia electoral no son tan simples.

### 2. Panorama pre-electoral: Estructuras post-desmovilización

Luego de la desmovilización de las Autodefensas, y hasta el día de hoy, ha existido un reacomodamiento y recomposición de los actores armados ilegales en el Magdalena. A partir de ese momento surgieron en el mapa estratégico del departamento estructuras como las 'Águilas Negras', la 'Banda de los 40' y los 'Nevados', que luego de la captura de varios de sus líderes, las constantes ofensivas de la Fuerza Pública y la incursión de grupos provenientes de otras partes del país<sup>8</sup>, se transformaron.

Dichas transformaciones se reflejaron en la conformación de una nueva generación de estructuras alrededor de las cuales se articularon las anteriores. En 2008 Los Paisas arribaron al departamento, e incorporaron en sus filas a las Águilas Negras, la Banda de los 40 y a los Nevados (al mando de los 'Mellizos'). A finales de ese año, surgen también en el departamento los Urabeños, quienes absorbieron una parte de Los Nevados. A finales de 2009, por su parte, los Rastrojos también hicieron su aparición en el Magdalena enfrentándose, aún hoy, a las dos estructuras anteriores, aun cuando en otras regiones del país ésta estructura ha hecho pactos de no agresión con Los Urabeños<sup>9</sup>.

A estos se suman otros grupos armados conformados por antiguos mandos medios de las Autodefensas en el centro y sur del departamento, como Omar Montero Ramírez, alias 'Codazzi'<sup>10</sup>, Oscar José Ospino, alias 'Tolemaida' (capturado a finales de 2009 en Venezuela) y Juan Carlos Luna, alias 'El Condor'<sup>11</sup>, hermano de Trino Luna, ex gobernador del Magdalena condenado por sus nexos con paramilitares. Como se mencionó en anteriores informes, son grupos con un bajo perfil<sup>12</sup> que operan en el corredor entre los municipios de Pivijay, Chivoló y Sabanas de San Ángel, y se disputan entre sí el control de los circuitos de extorsión principalmente a ganaderos locales.<sup>13</sup> Sin embargo, la Fuerza Pública no los considera como "bandas criminales". No disponen de una organización militar propiamente dicha, y su interacción con estructuras como los Rastrojos y los Urabeños, se refleja en una aparente independencia.

<sup>6</sup> Las Autodefensas del Sur del Magdalena e Isla San Fernando, al mando de alias 'Chepe Barrera' lo hicieron en diciembre de 2004; el Frente Resistencia Tayrona, al mando de Hernán Giraldo, se desmovilizó en febrero de 2006 y el Bloque Norte, al mando de 'Jorge 40', en marzo de 2006.

<sup>7</sup> Ver, por ejemplo, Defensoría del Pueblo, *Informe Especial de Riesgo Electoral –Elecciones Regionales 2011-*, julio de 2011, Bogotá, p. 75.

<sup>8</sup> Observatorio DDR – Ley de Justicia y Paz, *Tercer Informe*, CITpax, Madrid-Bogotá, septiembre de 2010, p. 86.

<sup>9</sup> El Tiempo, 'Urabeños' y 'Rastrojos' se repartieron las narcozonas de Colombia, 15 de febrero de 2012. Disponible en: [http://www.eltiempo.com/justicia/ARTICULO-WEB-NEW\\_NOTA\\_INTERIOR-11147601.html](http://www.eltiempo.com/justicia/ARTICULO-WEB-NEW_NOTA_INTERIOR-11147601.html)

<sup>10</sup> 'Codazzi' fue jefe del Frente Guerreros de Baltasar del Bloque Norte de las AUC. Actualmente se encuentra prófugo. Su área de influencia comprendía los municipios de Plato, Pedraza, Tenerife, Zapayán y El Piñón. Véase, Observatorio DDR – Ley de Justicia y Paz, *Tercer Informe*, CITpax, Madrid-Bogotá, septiembre de 2010, p. 87.

<sup>11</sup> Alias 'Condor', luego de pertenecer a las AUC, fue gestor de las Águilas Negras y luego integrante de los Urabeños (jefe financiero)

<sup>12</sup> Observatorio DDR – Ley de Justicia y Paz, *Tercer Informe*, CITpax, Madrid-Bogotá, septiembre de 2010, op. Cit., p. 89.

<sup>13</sup> Ibíd., pp. 87-90.

La operación de las estructuras post-desmovilización en el Magdalena se desarrolla alrededor de actividades ilegales como el narcotráfico, la perpetración de extorsiones<sup>14</sup> y el contrabando de combustibles<sup>15</sup>, en zonas donde anteriormente tuvieron presencia las AUC. Con esto buscan controlar las economías lícitas e ilícitas de los territorios antes ocupados por éstas<sup>16</sup>, pero esta vez mediante una estrategia de "invisibilización"<sup>17</sup>.

Sin embargo, estas acciones siguen generando desplazamientos forzados, homicidios selectivos, y amenazas contra diferentes sectores sociales como líderes comunitarios, profesores y organizaciones de derechos humanos, aunque no siempre es claro hasta dónde las estructuras son responsables de esos hechos, o si por el contrario, éstas u otros grupos de delincuencia son contratados por sectores políticos o económicos como mecanismo de control social y/o mantenimiento del orden establecido<sup>18</sup>.

En efecto, se han develado ciertos visos de control social por parte de las estructuras en sus áreas de influencia. No obstante, éste se desarrolla a través de mecanismos generalmente hostiles como la extorsión y la regulación de algunas actividades cotidianas, sin llegar a suponer el control absoluto de todos los aspectos sociales de las comunidades. Por ejemplo, algunos líderes de zonas marginales de la ciudad de Santa Marta manifestaron la presencia de hombres armados "encargados" de presionar y amenazar a la ciudadanía; en ocasiones no se conoce su identidad o si están relacionados con las estructuras<sup>19</sup>. Hasta finales de 2011, la percepción de los habitantes de algunos barrios periféricos de Santa Marta era la falta de articulación de esos individuos.

Sin embargo, a inicios de 2012, Los Urabeños demostraron un fuerte nivel de influencia armada y social en el Magdalena y otros cinco departamentos<sup>20</sup>, tras la imposición de un "paro armado" a través del cual las comunidades locales fueron conminadas a suspender sus actividades comerciales durante casi dos días, como forma de "protesta" por el abatimiento de su máximo líder Juan de Dios Úsuga, alias 'Giovanni'<sup>21</sup>. Con este suceso, se puso en evidencia la capacidad organizativa y nivel de influencia social de Los Urabeños, hasta ese momento subestimados por diferentes sectores,<sup>22</sup> demostrando en parte que son capaces de paralizar incluso ciudades capitales como Santa Marta sin disparar una sola bala.

Aunque la Fuerza Pública considera que las estructuras sólo tienen presencia en los municipios de la Troncal Caribe (especialmente en Santa Marta y Ciénaga),<sup>23</sup> éstas operarían en casi la mitad de municipios del departamento<sup>24</sup>. En efecto, en lugares como Santa Marta o Ciénaga, esos actores suelen visibilizarse con relativa facilidad debido a altas cifras de homicidios y extorsiones<sup>25</sup> y la

<sup>14</sup> Uno de los municipios más afectados por ese flagelo es Ciénaga. Según fuentes consultadas en terreno, casi la totalidad de negocios presentes en el municipio pagan "vacunas" a las estructuras que operan en su territorio (entrevistas CITpax en Santa Marta, 2 y 3 de noviembre de 2011). Investigadores locales han manifestado que cerca del 90% del municipio es víctima de extorsiones por parte de las estructuras ilegales (Véase: La Silla Vacía, *En Ciénaga, las elecciones locales están mediadas por la sombra de las Bacrim*, 15 de septiembre de 2011. Disponible en: <http://www.lasillavacia.com/historia/en-cienaga-las-elecciones-estan-mediadas-por-la-sombra-de-las-bacrim-27725>). Según una persona perteneciente a una ONG de la región, esta situación habría conllevado a la venta masiva de establecimientos comerciales, y un incremento en los homicidios desde agosto de 2011 (Entrevista CITpax en Santa Marta, 3 de noviembre de 2011).

<sup>15</sup> El Heraldo, *Gasolina de contrabando fortalece a las Bacrim*, 25 de septiembre de 2011. Disponible en: <http://www.elheraldo.co/local/gasolina-de-contrabando-fortalece-las-bacrim-39099>

<sup>16</sup> Defensoría del Pueblo, *Informe Especial de Riesgo Electoral* [...], op. Cit., p. 75.

<sup>17</sup> Entrevista CITpax en Santa Marta, 2 de noviembre de 2011.

<sup>18</sup> Entrevista CITpax en Santa Marta, 3 de noviembre de 2011.

<sup>19</sup> Entrevista CITpax en Santa Marta, 3 de noviembre de 2011.

<sup>20</sup> Varios municipios de los departamentos de Magdalena, Córdoba, Antioquia, Chocó, Bolívar y Sucre se vieron afectados por Los Urabeños tras la imposición del "paro armado".

<sup>21</sup> Verdad Abierta, *Urabeños demuestran su poder regional*, 5 de enero de 2012. Disponible en: <http://www.verdadabierta.com/component/content/article/50-rearmados/3773-urabenos-demuestran-su-poder-regional/>

<sup>22</sup> Ibíd.

<sup>23</sup> Entrevista CITpax en Santa Marta, 4 de noviembre de 2011.

<sup>24</sup> Entrevistas CITpax en Santa Marta, 3 de noviembre de 2011.

<sup>25</sup> Entrevista CITpax en Santa Marta, 2 de noviembre de 2011.

operación de distintos corredores de la droga<sup>26</sup>. Pero, en el centro y sur del departamento, parecen trabajar de forma más silenciosa<sup>27</sup> a través de la administración del miedo<sup>28</sup>. Esto se refleja en cifras comparativamente inferiores en materia de denuncias, en comparación con los municipios de la Troncal<sup>29</sup>.

### **3. Panorama pre-electoral: Estructuras políticas locales**

Como se analizó en el Tercer Informe del Observatorio, en el Magdalena persisten los órdenes políticos construidos durante el período de influencia de las Autodefensas<sup>30</sup>. Luego del proceso de desmovilización de los grupos paramilitares que operaron en el departamento y tras el llamado escándalo de la “parapolítica”, la construcción de acuerdos o alianzas con las nuevas estructuras se vislumbró como el medio menos favorable para asegurar la prolongación de la influencia de las élites políticas locales.<sup>31</sup>

Sin el estrecho control político de las Autodefensas, éstas debieron enfrentarse entre sí para mantener su influencia, financiar (y avalar) campañas y hacer acuerdos para ampliar sus redes de apoyo<sup>32</sup>. Ese proceso generó a su vez transformaciones sobre la composición y organización de la clase política del Magdalena. De tal manera que, durante los últimos cinco años, las élites políticas a nivel local quedaron compuestas por 3 grupos diferentes.

Primero, los políticos vinculados con las AUC y/o procesados por actos de corrupción. Este grupo está compuesto por clanes que durante décadas han ejercido el poder político local, como las familias Vives, Pinedo, Díaz-Granados, Campo y Dávila<sup>33</sup> y quienes emergieron al escenario político sin mayor trayectoria pública gracias al aval de las Autodefensas, como es el caso de Trino Luna<sup>34</sup>.

Segundo, las nuevas figuras políticas generalmente apadrinadas por los anteriores. En este grupo se incluyen los ahijados políticos de las élites políticas inhabilitadas para ejercer cargos públicos debido a sus relaciones con las Autodefensas. Durante las elecciones de congresistas en 2010,

<sup>26</sup> Según se mencionó en anteriores informes, los corredores con más relevancia para los intereses de las estructuras armadas post-desmovilización del Magdalena son los de movilidad (Sur-Norte) que conectan el Magdalena Medio y el Sur de Bolívar; los que enlazan Cartagena-Barranquilla-Ciénaga Grande del Magdalena, y los que conectan Santa Marta con La Guajira y Barranquilla con Fundación y el Norte del Cesar. Véase Observatorio DDR – Ley de Justicia y Paz, Tercer Informe, op. Cit., p. 94.

<sup>27</sup> Entrevista CITpax en Santa Marta, 2 de noviembre de 2011.

<sup>28</sup> A pesar de eso, el alcalde saliente de Ariguaní, Rivelino Mendoza, emitió reiteradas denuncias sobre la presencia de “bandas criminales” en el municipio. El burgomaestre solicitó mayor presencia de la fuerza pública y de las autoridades departamentales frente a la escalada de acciones criminales cometidas por esos grupos, lo cual se ha visto en numerosas amenazas contra su vida y la de los suyos. Véanse; Ariguaní al Día, *Banda Criminal amenaza al alcalde de Ariguaní*, 6 de octubre de 2011. Disponible en: <http://ariguanialdia.blogspot.com/2011/02/banda-criminal-amenaza-al-alcalde-de.html>; Defensoría del Pueblo, Informe de Riesgo N° 005-10, 30 de abril de 2010.

<sup>29</sup> Entrevista CITpax en Santa Marta, 2 de noviembre de 2011.

<sup>30</sup> Observatorio DDR – Ley de Justicia y Paz, Tercer Informe, op. Cit., p. 98.

<sup>31</sup> Observatorio DDR – Ley de Justicia y Paz, Tercer Informe, op. Cit., pp. 99-100.

<sup>32</sup> Ibid., p. 100.

<sup>33</sup> Según algunas fuentes, durante las últimas décadas la corrupción en Magdalena se ha convertido en un “estilo” de vida de quienes han ejercido el poder político. Únicamente en la ciudad de Santa Marta, los últimos alcaldes han sido vinculados de alguna manera en investigaciones pos sus nexos con paramilitares, irregularidades administrativas o ambas. A nivel departamental, uno de los casos más sonados recientemente, fue la destitución del entonces gobernador Omar Díaz-Granados en diciembre de 2011, por sobrecostos, en la adquisición de kits escolares para los niños del departamento. En paralelo, la opinión pública ha cuestionado irregularidades administrativas los procesos de adjudicación de contratos que involucran obras de infraestructura, concesiones de malla vial, etc. Véase El Heraldo, *Candidaturas en el Magdalena, ¿Qué pasó con la renovación política?*, 18 de junio de 2011. Disponible en: <http://www.elheraldo.co/politica/la-telarana-mafiosa-del-magdalena-26020>

<sup>34</sup> Uno de los políticos con mayor poder político de la región es el ex gobernador Trino Luna. Luna fue elegido en 2003 como gobernador del Magdalena con casi 238 mil votos (cerca del 81% del total de los electores). Su candidatura contó con el respaldo de ‘Jorge 40’ y Hernán Giraldo. En 2005, el ex gobernador fue condenado a tres años y ocho meses de prisión; no obstante, terminó pagando dos años y siete meses por “buena conducta”. En 2010 fue puesto en libertad, y según varias fuentes, reapareció en el escenario político del departamento con una fuerza considerable. Véase La Silla Vacía, *¿Quién adoptará al heredero de Trino Lina?*, 01 de febrero de 2010. Disponible en: <http://www.lasillavacia.com/historia/6248>

varios de sus líderes ampararon las candidaturas de algunos de sus allegados; sin embargo, durante las elecciones locales de 2011, este fenómeno mediáticamente conocido como “parapolítica en cuerpo ajeno”, pareció desarrollarse de forma más generalizada (Véase más adelante: “Balanza de poderes a nivel local”).

En tercer lugar se encuentran los miembros de administraciones regionales y locales anteriores<sup>35</sup>.

Durante la temporada pre-electoral de 2011, la influencia de la clase política con vínculos con las Autodefensas, fue identificada como un importante factor de riesgo. De una parte, dicho riesgo residía en la postulación de candidatos que fueron favorecidos por los paramilitares en el pasado. Casi en todo el departamento, varios de ellos aparecieron como firmantes de los Pactos de Pivijay y/o Chivoló<sup>36</sup> o fueron mencionados por desmovilizados en sus versiones libres como receptores del apoyo de esa organización armada ilegal. De otra parte, el riesgo residía también en el patrocinio electoral a nuevas figuras políticas por parte de quienes en el pasado sostuvieron alianzas políticas con integrantes de la AUC (los llamados “parapolíticos” investigados o condenados).

#### **4. Registros cuantitativos sobre participación de estructuras armadas en las elecciones locales de 2011**

Durante el año 2011, los datos cuantitativos reflejaban dos tendencias: En primer lugar, se registraron diferentes acciones violentas contra candidatos a cargos de elección popular en el Magdalena –principalmente a través de amenazas–, en su gran mayoría con autores desconocidos; en segundo lugar, no parecían existir acercamientos significativos entre integrantes de las estructuras post-desmovilización y candidatos.

##### **a. Acciones violentas contra candidatos**

Según el informe sobre factores de violencia política de la Misión de Observación Electoral (MOE), Magdalena fue el tercer departamento más afectado a nivel nacional<sup>37</sup>. Si bien los datos de la Policía Departamental sobre presuntos hechos de violencia política daban cuenta de un total de siete casos de amenazas contra candidatos<sup>38</sup>, otras fuentes<sup>39</sup>, manifestaron la existencia de once casos adicionales. La autoría de esas acciones generalmente es desconocida; sólo el 14,2% de los

<sup>35</sup> Observatorio DDR – Ley de Justicia y Paz, *Tercer Informe*, op. Cit., p. 100

<sup>36</sup> Los pactos de Chivoló y Pivijay, firmados en 2000 y 2001 respectivamente, fueron suscritos entre políticos locales del Magdalena y Rodrigo Tovar Pupo, alias ‘Jorge 40’, comandante del Bloque Norte de las Autodefensas. Como otros pactos firmados entre paramilitares y políticos en el país, estos acuerdos buscaban crear alianzas estratégicas entre ambos sectores. Allí se definían los candidatos avalados por las Autodefensas y se determinaba la distribución electoral y burocrática de los cargos políticos locales y regionales de elección popular. El primero, fue realizado en nombre de la “Provincia Unida por una Mejor Opción de Vida” y fue liderado por alias ‘Sonia’ y ‘Jorge 40’. A este, asistieron 13 candidatos a alcaldías del departamento y cerca de 400 personas más, entre los cuales estaban aspirantes a concejos municipales y asamblea departamental. La convocatoria fue atendida por políticos de municipios como Remolino, Salamina, Pedraza, Granada, Piñón, Sabanas de San Ángel, Cerro de San Antonio, Concordia, Algarrobo, Tenerife, Zapayán, Ariguaní, Pivijay y Plato. Varios de ellos fueron elegidos en los puestos a los que aspiraban. El segundo fue organizado por ‘Jorge 40’ con el fin de garantizar la elección de varios candidatos al Congreso y otros aspirantes a las alcaldías de Pivijay, Sabanas de San Ángel, Algarrobo, Zapayán, Salamina, Remolino, Chivoló y Ariguaní. Véanse El Espectador, *Chivoló y Pivijay, los otros pactos*, 15 de julio de 2008. Disponible en: <http://www.elespectador.com/impreso/articuloimpreso-chivoló-y-pivijay-los-otros-pactos>; Verdad Abierta, *Investigan políticos del Magdalena por pactos con paramilitares*. Disponible en: <http://www.verdadabierta.com/parapolitica/costa-caribe/527-investigan-politicos-del-magdalena-por-pactos-con-paramilitares>

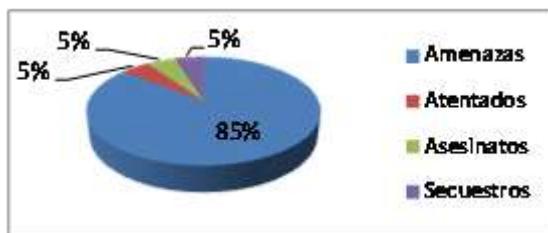
<sup>37</sup> Misión de Observación Electoral (MOE), *Informe de Violencia Política 2011*, 20 de octubre de 2011. Bogotá, p. 2.

<sup>38</sup> De esos incidentes cinco fueron presuntamente perpetrados contra candidatos a alcaldías y dos contra aspirantes a concejos municipales. En solo uno de esos casos, las amenazas (por medio de panfletos) fueron firmadas por presuntos integrantes de Los Urabeños. El candidato amenazado fue Carlos Eduardo Caicedo, alcalde electo de Santa Marta.

<sup>39</sup> Medios de comunicación, informes de la Defensoría del Pueblo, la Misión de Observación Electoral (MOE) y entrevistas en terreno, dieron cuenta de otra presunta acción de amenaza en cabeza de Los Urabeños y otros tres supuestos incidentes que involucran un asesinato, un atentado y el secuestro de un familiar de un candidato por parte de los Rastrojos.

hechos de violencia política involucró a supuestos integrantes de Los Urabeños o Rastrojos<sup>40</sup> en acciones como amenazas y un secuestro.

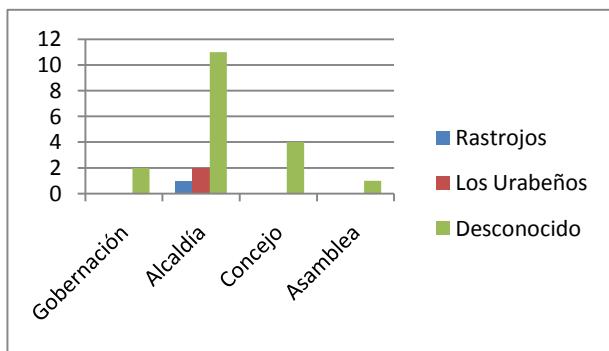
**Gráfica 1 Acciones violentas contra candidatos en Magdalena 2010-2011**



Datos procesados por CITpax según estadísticas de la Policía y Fiscalía, medios de comunicación, informes y entrevistas realizadas del 2 al 4 de noviembre de 2011 en Santa Marta (Magdalena)

Los datos cuantitativos indican también que los presuntos hechos de violencia política se enfocaron principalmente contra candidatos a alcaldías. Como lo muestra la Gráfica N° 2, si bien se registraron incidentes contra aspirantes a la gobernación, asamblea departamental y concejos municipales (en los cuales no se conoce el posible perpetrador), éstos no fueron significativos frente al 66,7% de los casos que perjudicaron a candidatos a las alcaldías<sup>41</sup>; justamente, los pocos casos que involucraron a supuestos integrantes de Los Urabeños o Rastrojos en acciones de violencia contra candidatos también se desarrollaron contra aspirantes a ese cargo de elección popular en los municipios de Santa Marta, Plato y El Retén.

**Gráfica 2 Acciones violentas contra candidatos según cargo al que aspiran y presunto perpetrador**



Datos procesados por CITpax según estadísticas de la Policía y Fiscalía, medios de comunicación, informes y entrevistas realizadas del 2 al 4 de noviembre de 2011 en Santa Marta (Magdalena)

*i. Respuestas del Estado frente a hechos de violencia política contra candidatos*

La respuesta del Estado para atender a esas situaciones fue ofrecer esquemas de protección policial especializada. Sin embargo, no fueron siempre proporcionadas: En primer lugar, si bien sólo el 0,61% del total de candidatos inscritos en el Magdalena fue presuntamente víctima de alguna acción violenta<sup>42</sup>, no todos fueron beneficiados de ese esquema; sólo ocho de los

<sup>40</sup> No se obtuvo información sobre la presunta implicación de Los Paisas o grupos armados liderados por ex mandos medios de las Autodefensas en el centro o sur del departamento en esos hechos.

<sup>41</sup> Se trató de aspirantes a las alcaldías de municipios como Santa Marta (Carlos Caicedo, Alejandro Palacio y Edmundo Jiménez –éste último declinó–); Ciénaga (Luis Tette y Tito Velásquez); Plato (Rafael Jaraba), Salamina (César Pabón –declinó–); El Retén (Jorge Eliécer Serrano); Guamal (Dionisio Ruiz –declinó–); Nueva Granada (Joaquín Cotrina); Pivijay (Jorge Salah); Pueblo Viejo (Blas Morales); Remolino (Virgilio Torres) y Algarrobo (Liset Prieto).

<sup>42</sup> 21 candidatos de las 3.456 personas que según la Registraduría Nacional, se inscribieron como candidatos a diferentes cargos de elección popular en Magdalena. Véase Registraduría Nacional, *Comunicado de Prensa N° 227 de 2011*, 22 de agosto de 2011.

presuntos 29 candidatos víctimas en el departamento fueron incluidos. En segundo lugar, más de la mitad de los candidatos beneficiarios del esquema de protección policial especializada residían en la ciudad de Santa Marta, mientras los demás candidatos protegidos residían en tan sólo seis municipios del departamento.

A manera de conclusión preliminar, es posible afirmar que las estructuras post-desmovilización que operan en Magdalena no se involucraron en el certamen electoral de octubre de 2011 a través de hechos significativos de violencia política. Los pocos casos reseñados que involucraron a presuntos integrantes de estructuras armadas como Los Urabeños y Rastrojos constituyen una proporción mínima (14,3%) frente al total de supuestos casos de acciones violentas contra candidatos (Véanse Tablas anexas N° 1 y 2).

## *ii. Posibles distorsiones en las cifras*

Las anteriores cifras dejan más vacíos que respuestas sobre quiénes estuvieron detrás del grueso de casos donde no se conocía el autor de los hechos de violencia contra candidatos. Algunas explicaciones apuntan a otros sectores del poder político y económico en esos incidentes, como parte de su estrategia de interferencia en el rumbo político del departamento, o a tácticas de *marketing* político de algunos candidatos, tal y como se verá más adelante. En otras situaciones simplemente pudo existir un sub-registro derivado de la ausencia de denuncias.

Dada la influencia de las élites sobre la política del departamento, una primera hipótesis es que éstas hayan sido responsables, en parte, de las supuestas amenazas que se conocieron antes y durante la temporada electoral<sup>43</sup>. Según testimonios, ciertos sectores del statu quo político y económico pudieron haber “contratado los servicios” de la delincuencia común e incluso de algunos integrantes de estructuras post-desmovilización con el fin de amenazar a candidatos o sectores sociales que interfirieran con sus objetivos políticos.

Otras amenazas contra candidatos firmadas por presuntos integrantes de las estructuras armadas ilegales despiertan también sospechas sobre su verdadera autoría. Así, panfletos amenazantes provenientes de supuestos integrantes de Los Urabeños contra Carlos Caicedo, entonces candidato a la alcaldía de Santa Marta, citaban su trayectoria como rector de la Universidad del Magdalena aludiendo a los inconvenientes que les habría generado su administración en el claustro. Se desconoce si otros actores, como los políticos tradicionales o las campañas contendoras usaron el nombre de la estructura como fachada para atemorizarlo; sin embargo, si se toma en cuenta que Caicedo se desempeñó como rector antes de la conformación de esa estructura armada ilegal, no es del todo claro hasta dónde ésta se vio perjudicada con el trabajo del candidato. Al contrario, varias fuentes relacionaron ese suceso con estrategias de la clase política local<sup>44</sup>.

En otras situaciones, hechos violentos contra candidatos parecieron no estar relacionados con el tema electoral, sino con asuntos personales o económicos. Por ejemplo, Hildebrando Duque, pre-candidato al concejo de Santa Ana, fue asesinado a mediados de junio de 2011 por sicarios. Los móviles del asesinato apuntaron a presuntas retaliaciones por actividades ilegales del pre-

<sup>43</sup> Entrevista CITpax en Santa Marta, 3 de noviembre de 2011.

<sup>44</sup> Entrevistas CITpax en Santa Marta, 3 de noviembre de 2011. Durante la temporada electoral se conocieron varios rumores sobre la interferencia de dos “pesos pesados” de la parapolítica del Magdalena (el ex gobernador Trino Luna y el ex representante a la Cámara Alfonso Campo Escobar) en un presunto plan para involucrar fraudulentamente al candidato Caicedo a las Autodefensas, ofreciendo dinero a un desmovilizado perteneciente al llamado “Clan de Los Rojas”. Véase Revista Semana, *La tragedia de un rector*, 7 de mayo de 2011. Disponible en: <http://www.semana.com/nacion/tragedia-rector/156314-3.aspx>. Véanse también El Informador, *Carlos Caicedo denuncia plan que pretende incriminarlo*, 26 de octubre de 2011. Disponible en:

[http://www.el-informador.com/index.php?option=com\\_content&view=article&id=27052:carlos-caicedo-denuncia-plan-que-pretende-incriminarlo-&catid=78:politica&Itemid=421](http://www.el-informador.com/index.php?option=com_content&view=article&id=27052:carlos-caicedo-denuncia-plan-que-pretende-incriminarlo-&catid=78:politica&Itemid=421)

candidato<sup>45</sup>, pues en 2007 se vio involucrado en la incautación de abundante armamento, munición y equipos de comunicación al interior de un taxi<sup>46</sup>. Algo similar sucedió con las presuntas amenazas contra el entonces candidato a la alcaldía de Nueva Granada, Joaquín Cortina. Según la Defensoría del Pueblo, aunque los hechos inicialmente fueron asociados a sus actividades proselitistas, las pistas apuntaron principalmente a móviles de la delincuencia común luego del hurto de varias pertenencias en su residencia<sup>47</sup>.

Finalmente, aunque no existen evidencias sobre posibles casos de auto-amenazas, es factible que esos sucesos hayan tenido lugar en Magdalena, o al menos así lo refirieron algunas personas consultadas en terreno<sup>48</sup>. No sería absurdo concebir que las “auto-amenazas” hayan sido parte de una estrategia del *marketing* electoral de algunas candidaturas, como tampoco es imposible pensar, por ejemplo, que en municipios donde casi la totalidad de candidatos a alcaldías fueron amenazados, varios aspirantes hayan decidido “auto-amenazarse” como forma de desviar la atención pública cuando éstos pudieron estar involucrados, de alguna manera, en dichos incidentes.

### **b. Posibles vínculos entre estructuras post-desmovilización y candidatos**

Aunque las estructuras post-desmovilización parecieron no involucrarse en numerosos casos de patrocinio a campañas políticas, existen sospechas, según un funcionario consultado encargado de analizar ese tema, de cuatro o cinco posibles casos que involucraron a candidatos con presuntos integrantes de las estructuras; de los cuales uno habría resultado elegido<sup>49</sup>.

Según las pesquisas oficiales, las zonas implicadas en supuestos casos que relacionaron a integrantes de las estructuras con candidatos abarcaron un sector del corregimiento de Guachaca en Santa Marta, y municipios del centro y Sur del departamento como Tenerife, Plato y El Banco<sup>50</sup>, donde se habrían registrado algunos intentos de contacto.

En el primer caso, hubo un presunto intento de interferencia de Los Urabeños. Otro caso excepcional se registró también en la ciudad de Santa Marta en julio de 2011 donde, en el marco de la ‘Operación Morfeo’, fue capturado Mario Andelfo Osorio, presunto integrante de Los Urabeños, quien en ese momento fungía como pre candidato al concejo de Santa Marta por el movimiento Afrovides. Según lo reportaron varios medios de comunicación, Osorio era un reconocido líder cívico del barrio 11 de Noviembre, pero supuestamente formaba parte activa de Los Urabeños como jefe urbano<sup>51</sup>. En otros sectores marginales de Santa Marta, presuntos integrantes de las estructuras también presionaron a las comunidades a votar por determinados candidatos, pero son contextos difícilmente identificables en terreno<sup>52</sup>. En otros sectores de la ciudad aunque persisten las bases sociales de ex comandantes de las Autodefensas como Hernán Giraldo<sup>53</sup>, no existió evidencia de su instrumentalización por parte de las estructuras post-desmovilización con fines electorales<sup>54</sup>.

<sup>45</sup> Defensoría del Pueblo, *Informe Especial de Riesgo Electoral [...]*, op. Cit., p. 76.

<sup>46</sup> Fuerza Aérea Colombiana, *Abundantes armas y munición incautó la Policía*, 7 de marzo de 2007. Disponible en: <http://www.micrositios.us/~aforero/facmil2008/?idcategoria=18777>

<sup>47</sup> Defensoría del Pueblo, *Informe Especial de Riesgo Electoral [...]*, op. Cit., p. 76.

<sup>48</sup> Entrevista CITpax en Santa Marta, 3 de noviembre de 2011.

<sup>49</sup> Entrevista CITpax en Santa Marta, 3 de noviembre de 2011.

<sup>50</sup> Entrevista CITpax en Santa Marta, 3 de noviembre de 2011.

<sup>51</sup> Al momento de su captura, Osorio era requerido por el Juzgado Primero Penal Municipal con garantías en coordinación con la Fiscalía 13 Seccional Bacrim de la ciudad de Cartagena, por el delito de concierto para delinquir agravado. Véase El Heraldo, *Policía detuvo a candidato al Concejo de Santa Marta*, 30 de julio de 2011. Disponible en: <http://www.elheraldo.co/node/31604>

<sup>52</sup> Por ejemplo, un líder social de la comuna 6 de la ciudad reportó la aparición de personas autodenominadas como ‘Urabeños’, quienes indicaron a los habitantes “por qué candidatos tocaba votar”. Entrevista CITpax en Santa Marta, 3 de noviembre de 2011.

<sup>53</sup> Gran parte de las bases sociales de Giraldo perviven en ciertas zonas de Santa Marta. Según fuentes consultadas varias de estas se vieron “perjudicadas” luego de la desmovilización, pues parte de su subsistencia dependía de su relación con las actividades ligadas al narcotráfico desempeñadas por el Frente Resistencia Tayrona. Con el reacomodo y la consolidación de las estructuras post-

En el centro y Sur del departamento, los demás casos ponen de presente acercamientos esporádicos del grupo armado liderado por alias 'Codazzi' con sectores de la clase política local, con los cuales se habría relacionado en el pasado mientras se desempeñó como comandante de las Autodefensas<sup>55</sup>. La estabilidad e independencia de su liderazgo, sumados a su trayectoria en la ilegalidad en esa parte del departamento, pudo incentivar su interés de prolongar las redes políticas construidas desde su militancia al interior de las Autodefensas<sup>56</sup>.

Sin embargo, estos y otros casos no fueron el común denominador durante la disputa electoral. En Santa Marta fueron aparentemente sucesos esporádicos. Y en la troncal, centro o sur del departamento las estructuras tampoco demostraron algún interés estructurado de incidir, a través de las elecciones, en la política local del departamento y/o sostener pactos o alianzas con las élites políticas del Magdalena.

La coyuntura electoral pareció demostrar que las condiciones no estuvieron dadas para que aquellos (pocos) contactos se tradujeran en apoyos o pactos sólidos con perspectiva de capturar las instituciones públicas<sup>57</sup>, como lo hicieron las AUC en el pasado.

## 5. Explicaciones sobre formas de influencia política

### a. Lógicas mafiosas y sentidos de "articulación política"

Al igual que en otros departamentos, las estructuras post-desmovilización del Magdalena no tienen una dimensión política; toda forma de interferencia política, aunque esporádica, no parece definirse en términos de una "refundación de la patria" en lo local, ni como forma de lucha contra la subversión. Sus actividades ilegales sobre el territorio, relacionadas principalmente con la captación de recursos del narcotráfico, el contrabando de hidrocarburos y actividades como la extorsión a gran y pequeña escala, han reforzado su identidad mafiosa.

Debido a esto, las estructuras apuntan hacia la delimitación de territorialidades con el fin de facilitar el éxito de sus actividades ilícitas. Su objetivo de controlar el territorio, no se relaciona con la estrategia implementada por las AUC, pues para esa organización éste, además de ser necesario para facilitar la ejecución de sus actividades ilegales, era indispensable para construir plataformas hacia la captura del poder político local<sup>58</sup>. Las estructuras post-desmovilización en el Magdalena no parecen poseer la capacidad (o quizás no por el momento) de establecer o consolidar un dominio territorial, como lo hicieron las Autodefensas en aras de capturar la administración pública local. Los niveles de influencia de esas estructuras sobre el territorio, aún no son suficientes para copar los espacios políticos que otrora ocuparon las AUC. Si a esto se suman los reiterados operativos de persecución de las autoridades, las disputas territoriales entre estructuras y la gran visibilidad de los procesos de la "parapolítica", especialmente en esa región del país, se tiene entonces un escenario marcado por la reducida capacidad de maniobra política de las estructuras para acercarse a las clases políticas, especialmente durante el certamen electoral de octubre de 2011.

Dadas estas condiciones, de momento su interés parece orientarse principalmente hacia la ocupación de los espacios económicos vacíos generados luego de la desmovilización del Frente Resistencia Tayrona, las Autodefensas de 'Chepe Barrera' y en general del Bloque Norte en el

---

desmovilización en esas zonas, el despegue del narcotráfico parece haber "beneficiado" de nuevo económicamente a una parte de esas comunidades locales. Entrevistas en Santa Marta, 2 y 3 de noviembre de 2011.

<sup>54</sup> Entrevista CITpax en Santa Marta, 2 de noviembre de 2011.

<sup>55</sup> Entrevista CITpax en Santa Marta, 3 de noviembre de 2011.

<sup>56</sup> Según una fuente consultada en terreno, 'Codazzi' estableció una serie de contactos con varios políticos de la zona (especialmente alcaldes) mientras se desempeñó como ex comandante de las AUC. Entrevista CITpax en Santa Marta, 3 de noviembre de 2011.

<sup>57</sup> Entrevista CITpax en Santa Marta, 2 de noviembre de 2011.

<sup>58</sup> Entrevista CITpax en Santa Marta, 3 de noviembre de 2011.

departamento. En el campo político, esto justifica de algún modo el desinterés generalizado de las estructuras de involucrarse en la contienda electoral del Magdalena. Su interés no se orientó hacia la captura del poder político local, como lo hicieron a inicios de la década del 2000 las Autodefensas de alias 'Jorge 40' mediante la firma de acuerdos y el establecimiento de alianzas estratégicas de alto alcance.

Por el contrario, el trasfondo mafioso de las estructuras armadas ilegales justifica que necesiten tener sólo algunos aliados políticos que basten para facilitar su libre operación en el territorio. Toda muestra de acercamientos entre estructuras y políticos atendió a acuerdos temporales de índole mafioso, con el único objetivo de facilitar la realización de sus actividades ilegales, en la mayoría de los casos, relacionadas con el manejo de economías ilícitas.

Esto explica en parte la aparente inexistencia de manifestaciones de "proselitismo armado" por parte de las estructuras armadas ilegales antes y durante las elecciones locales de los municipios del Magdalena, toda vez que ese tipo de estrategias no se ajustan al *modus operandi* de invisibilización que les caracteriza en cuanto a la interacción con los órdenes políticos y económicos refiere.

De ahí que lo dicho hasta ahora no obste para que, dada su capacidad de corromper funcionarios y sus limitaciones para construir pactos o acuerdos con la clase política, hayan infiltrado jurados de votación<sup>59</sup>, excepcionalmente hayan financiado algunas campañas<sup>60</sup> (como parece haber sucedido en algún sector de Guachaca en Santa Marta) y/o se acerquen a los políticos elegidos luego de haberse realizado el proceso electoral para negociar con ellos.<sup>61</sup> En otros términos, en el ámbito de la política local del Magdalena, las estructuras no estuvieron interesadas en construir alianzas estratégicas de alto alcance.

En suma, frente a la dificultad de permear la política local en las dimensiones en que en su momento lo hicieron las AUC, cualquier tipo de interés incipiente de las estructuras de involucrarse en la política local pareció apuntar únicamente a la maximización y libre realización de sus actividades ilícitas<sup>62</sup>. Como en otras partes de la Costa Caribe y del país, el interés en

---

<sup>59</sup> Durante las últimas semanas de septiembre de 2011, el registrador alertó sobre posibles irregularidades en la selección de jurados de votación en varios departamentos del país, entre ellos Magdalena. Véase, Radio Santafé, *Registrador alerta por posibles fraudes en sorteos de votación*, 22 de septiembre de 2011. <http://www.radiosantafe.com/2011/09/22/registrador-alerta-por-posibles-fraudes-en-sorteo-de-jurados-de-votacion/> Adicionalmente, estudios realizados han expuesto que la infiltración de jurados constituyó parte de las estrategias electorales de las llamadas "bacrim" en varias partes del país (incluida la Costa Caribe). Véase Revista Semana, *Los intereses electorales de las 'Bacrim'*, 10 de octubre de 2011. Disponible en: <http://www.semana.com/politica/intereses-electorales-bacrim/165583-3.aspx>

<sup>60</sup> Según mencionó una persona cercana a las investigaciones contra integrantes de las estructuras, aunque fueron pocas las acciones de las estructuras para infiltrar las campañas, éstas parecen haber contactado a potenciales concejales municipales, con miras a acceder indirectamente a los alcaldes de los municipios y no visibilizar su accionar. Entrevista CITpax en Santa Marta, 3 de noviembre de 2011.

<sup>61</sup> Hasta el 17 de febrero de 2012, las cifras demuestran que la violencia política contra mandatarios locales seguía azotando al Magdalena luego de realizadas las elecciones. Según datos de la MOE, un total de cinco mandatarios locales fueron víctimas de algún hecho de violencia; estos involucran dos casos de amenazas contra diputados, un caso de amenaza contra una concejala de Santa Marta y el asesinato de un concejal electo (Pueblo Viejo) y un diputado respectivamente. Aunque en ciertos casos el contenido de las amenazas involucraba referencia a la agenda política desarrollada por los políticos, hasta el momento ninguno de los casos han supuesto la autoría de las estructuras post-desmovilización. Véase Misión de Observación Electoral (MOE), *Violencia Política Poselectoral*, disponible en [http://moe.org.co/home/doc/moe\\_mre/2012/violencia\\_politica.pdf](http://moe.org.co/home/doc/moe_mre/2012/violencia_politica.pdf). Véase también Véanse: El Tiempo, *Asesinan a concejal de Pueblo Viejo (Magdalena)*, 26 de diciembre de 2011. Disponible en: <http://www.eltiempo.com/colombia/caribe/ARTICULO-WEB-NEW-NOTA-INTERIOR-10926375.html>; El Heraldo, *Amenazan de muerte a Concejal de Santa Marta por referirse a las jóvenes de Taganga*, 16 de febrero de 2012. Disponible en: <http://www.elheraldo.co/noticias/politica/mas-noticias-politicas-57218>; Radio Galeón, *Temor de diputados por amenazas de muerte en su contra*, 31 de enero de 2012. Disponible en: <http://www.radiogaleon.com.co/noticias/regional/item/1777-temor-de-diputados-por-amenazas-de-muerte-en-su-contra.html>

<sup>62</sup> Es de recordar que en los municipios de la Troncal, las actividades ilícitas de las estructuras post-desmovilización giran alrededor del control de los corredores del narcotráfico y las condiciones "favorables" para el lavado de activos en compra de tierras, inversiones en el sector turismo, juegos de azar, entre otros. En el centro del Magdalena, los hechos delictivos son la extorsión y la exigencia de cuotas económicas para ofrecer seguridad a grupos de comerciantes, ganaderos y agro-industriales. A estos se suman aquellos relacionados con el control de los corredores de movilidad para el transporte de insumos para el procesamiento de estupefacientes, contrabando y tráfico de estupefacientes entre el sur de Bolívar, La Guajira y Atlántico. La permanente presencia en la zona de antiguos comandantes

juego es contar con aliados políticos que permitan mantener al margen la intervención de instituciones del Estado, como la Policía, facilitando así su operación sin mayores obstáculos. En estos contextos, la corrupción de alcaldes resulta fundamental, pues precisamente una de sus competencias constitucionales refiere al mantenimiento del orden público en su jurisdicción<sup>63</sup>, lo cual supone el despliegue de las fuerzas policiales para combatirlas.

### **b. Influencia de las élites políticas locales**

Una forma de verificar el mayor nivel de influencia de las élites políticas del Magdalena sobre la disputa electoral del Magdalena de 2011, es dilucidar cuáles fueron las redes de apoyo tejidas alrededor de varias candidaturas por parte de las mismas. Aunque es difícil identificar con certeza cuáles candidatos del Magdalena gozaron del respaldo de “parapolíticos” –investigados o ya condenados-, varias candidaturas fueron cuestionadas por supuestos apoyos que involucran a parapolíticos como Trino Luna, Miguel Pinedo, Francisco Zúñiga, Fuad Rapag, entre otros. En las campañas para la gobernación, todos los candidatos tuvieron algún tipo de cuestionamiento por apoyos irregulares de influyentes políticos locales relacionados en el pasado con integrantes de las Autodefensas. Una de las candidaturas más cuestionadas fue la de Luis Miguel Cotes (actual gobernador), quien según el Portal La Silla Vacía, representó la alianza del sector político que ha gobernado el departamento durante los últimos años<sup>64</sup>, y que involucra en su mayoría a personajes vinculados con las Autodefensas como Trino Luna, Omar Diazgranados (ex gobernador destituido por corrupción), y sus familiares más cercanos investigados por posibles nexos con las Autodefensas (Ver Tabla anexa Nº 3).

En las candidaturas a alcaldías, asamblea departamental y concejos municipales, la situación fue más compleja aún. De una parte, hubo candidaturas que también gozaron, aparentemente, del amparo político de los “pesos pesados” de la “parapolítica” del Magdalena. Entre ellas estaría, por ejemplo, la candidatura de Blanca Fernández a la alcaldía de Ciénaga, supuestamente favorecida por el ex congresista Fuad Rapag, investigado por sus supuestos nexos con los paramilitares, y la campaña de Kelly González para la alcaldía de Tenerife, presuntamente apoyada por Rodrigo Roncallo, ex congresista procesado por “parapolítica”. De otra parte algunos políticos se postularon como candidatos a pesar de haber sostenido, presuntamente, algún tipo de relación con las Autodefensas del departamento, según alertaron diferentes medios. Tal habría sido el caso de de Blas Antonio Morales en Pueblo Viejo, mencionado en versión libre de alias ‘Carlos Tijeras’, o Jorge Iván Salah en Pivijay, presunto firmante del Pacto de Chivoló, entre otros ( Ver Tabla anexa Nº 4).

### **c. Balanza de poderes a nivel local**

La balanza de poderes locales del Magdalena, antes, durante y después de las elecciones locales de 2011, estuvo entonces inclinada a favor de sus élites políticas – varias de ellas cuestionadas por sus actos de corrupción y/o sus relaciones con los jefes del Bloque Norte de las AUC. Durante la temporada electoral de 2011, casi todo el departamento de Magdalena fue escenario de cuestionamientos al apoyo proveniente de importantes “pesos pesados” de la “parapolítica” del departamento a diferentes campañas políticas y a la postulación de candidaturas que en el pasado se relacionaron directamente con las Autodefensas (Véase “Panorama pre-electoral: estructuras políticas locales”).

Algunas posiciones atribuyeron parte del dinamismo político de las élites a sus presuntos intereses de influir en la aplicación de la Ley de Víctimas y Restitución de Tierras en el Magdalena. Como en su momento lo expuso el Ministro de Agricultura, Juan Camilo Restrepo, este departamento fue

---

de las Autodefensas y de sus financiadores, se explica en parte por sus intereses personales alrededor de inversiones en tierras, ganadería y comercio Véase Observatorio DDR – Ley de Justicia y Paz, Tercer Informe, op. Cit., p. 93.

<sup>63</sup> Constitución Política de la República de Colombia, Artículo 314.

<sup>64</sup> La Silla Vacía, Los contactos con los que cuenta el “Mello” Cotes para llegar a la gobernación del Magdalena, 15 de junio de 2011. Disponible en: <http://www.lasillavacia.com/historia/los-contactos-con-los-que-cuenta-el-mello-cotes-para-llegar-la-gobernacion-del-magdalena-25>

identificado como uno de los más peligrosos para aplicar la restitución de tierras en todo el país<sup>65</sup>. No en vano, el Magdalena ha sido identificado como uno de los territorios con mayor abandono y despojo de tierras a través del desplazamiento forzado de quienes fueron beneficiarios en el pasado de políticas de reforma agraria<sup>66</sup> (particularmente en los municipios Plato y Chivoló), y la venta forzosa de tierras a precios irrisorios dadas las condiciones del mercado de la época<sup>67</sup>. Recientemente, la aparición de los llamados Ejércitos Anti-restitución también ha encendido las alarmas en este y otros departamentos de la región Caribe, pues además de las repercusiones negativas que su operación pueda tener sobre las víctimas y la efectividad del proceso en sí, se sospecha de la implicación de castas y familias tradicionales para entorpecer la aplicación de dicha normatividad<sup>68</sup>.

Aún así, la temporada electoral de 2011 permitió observar los resultados coyunturales de la transformación en la interacción entre actores armados ilegales y la clase política del Magdalena. Se trata de una situación visible desde las elecciones nacionales de 2006 y locales de 2007, donde el proceso de desmovilización y los cambios del escenario político -derivados de los procesos de la "parapolítica"-, surtieron efectos sobre las élites, los grupos armados ilegales y sus respectivas interacciones en la balanza de poderes.

Durante las elecciones de octubre de 2011, al menos dos situaciones quedaron en evidencia sobre la interacción entre políticos y estructuras en términos electorales: En primer lugar, las élites del Magdalena ya no necesitan del poder armado ilegal para satisfacer sus objetivos políticos. En segundo lugar, las élites políticas del departamento parecen hoy en día disponer de un capital de influencia mayor sobre la política local<sup>69</sup>, lo cual les permitió maniobrar electoralmente con mayor autonomía a nivel regional y local.

Sin embargo, y a pesar de ejercer un mayor grado de influencia sobre la disputa electoral de 2011 en el Magdalena, las élites no tuvieron la última palabra en varios sectores del departamento. A diferencia de anteriores procesos electorales, en varios municipios la ciudadanía jugó un papel importante al posicionar con su voto a nuevos alcaldes que representaban una alternativa al ejercicio tradicional del poder político. Esto sucedió en municipios como Ciénaga<sup>70</sup>, Algarrobo<sup>71</sup> y la capital del departamento<sup>72</sup>, donde se habían gestado contextos que favorecieron los cambios de administración<sup>73</sup>.

<sup>65</sup> Véase Caracol Radio, *Son siete las zonas más peligrosas para aplicar la restitución de tierras, afirma Min Agricultura*, 13 de junio de 2011. Disponible en: <http://www.wradio.com.co/nota.aspx?id=1488189>

<sup>66</sup> Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), *Las Caras del Despojo de Tierras*, en: "Hechos del Callejón". Edición 47, junio de 2009, pp. 17 y ss.

<sup>67</sup> *Ibid.*

<sup>68</sup> El Espectador, *Denuncian nuevo ejército 'anti-restitución' de tierras*, 22 de febrero de 2012. Disponible en: <http://www.elespectador.com/noticias/politica/articulo-328148-denuncian-nuevo-ejercito-anti-restitucion-de-tierras>

<sup>69</sup> Entrevista CITpax en Santa Marta, 3 de noviembre de 2011.

<sup>70</sup> En Ciénaga, resultó elegido como alcalde el candidato del Polo Democrático, Luis Alberto Tete. A pesar de haber sido víctima de amenazas por parte de desconocidos, Tete protagonizó uno de los resultados electorales más sorprendentes del departamento, pues la fuerte presencia de las Bacrim en el departamento dio lugar a especulaciones sobre una posible captura de la administración local cienaguera<sup>70</sup> no compatible, aparentemente, con la victoria de un movimiento de izquierda. Precisamente, una de las sorpresas derivadas de la elección de Tete, se relaciona con la derrota de la segunda candidata en votación, que habría sido apoyada por el alcalde saliente y por figuras políticas que sostuvieron nexos con integrantes de las AUC. Véase por ejemplo la siguiente nota realizada por La Silla Vacía: *En Ciénaga, las elecciones están mediadas por la sombra de las Bacrim*. 15 de septiembre de 2011. Disponible en: <http://www.lasillavacia.com/historia/en-cienaga-las-elecciones-estan-mediadas-por-la-sombra-de-las-bacrim-27725>

<sup>71</sup> En Algarrobo, una líder comunitaria, a pesar de haber sido amenazada por actores desconocidos, resultó elegida como alcaldesa. Entrevista CITpax en Santa Marta, 2 de noviembre de 2011.

<sup>72</sup> En Santa Marta, aunque la mayoría de los recursos se movilizaron en la segunda campaña contendora (Alejandro Palacios) el ganador fue Caicedo.

<sup>73</sup> Entrevista CITpax en Santa Marta, 2 de noviembre de 2011.

## **6. Conclusiones**

Las estructuras post-desmovilización del Magdalena (Los Urabeños, Paisas y Rastrojos) no tuvieron capacidad, y tal vez tampoco suficiente interés, de interferir significativamente durante las elecciones locales de 2011. Aunque han logrado expandirse a diferentes municipios del departamento, su presencia armada no se tradujo en actividades de proselitismo armado a favor de determinadas campañas políticas, como en su momento lo hicieron las AUC.

Luego de la desmovilización de las AUC, los espacios políticos fueron copados por las élites en los municipios. En ese proceso, los políticos han visto reducida su necesidad de acudir a los actores armados ilegales como garantía de éxito electoral gracias, entre otras cosas, al impacto generado por la desmovilización en sí misma y, al episodio de la “parapolítica” en el departamento.

En suma, el capital de influencia acumulada por la clase política del Magdalena derivada de su larga trayectoria y de los espacios vacíos dejados por los paramilitares en el campo político permite suponer que ésta guardó cierta autonomía frente a estructuras armadas post-desmovilización durante las elecciones locales de 2011. Para mantener su influencia en el mapa político, las élites elaboraron estrategias que les permitieron disponer de un mayor margen de maniobra para definir el rumbo político del departamento. Algo similar pudo ocurrir con las estructuras conformadas por antiguos mandos medios de las AUC en el centro y sur del Magdalena, quienes según algunas versiones, durante las elecciones de octubre de 2011 intentaron retomar contactos con algunos sectores políticos en sus áreas de influencia. Aun así, las cifras sobre posibles apoyos de integrantes de las estructuras a candidatos demuestran que no se trató de un fenómeno generalizado a nivel departamental.

### III. ¿Urnas sin Armas? Caso Meta

#### 1. Introducción

Según la Defensoría del Pueblo, Meta era el tercer departamento con riesgos electorales a nivel nacional. Por factores de violencia un 69% de sus municipios comportaban un nivel de riesgo alto o medio. Como otras instituciones también lo reportaron en su momento<sup>74</sup> la presencia de grupos armados ilegales era potencial obstructora del libre desarrollo del certamen electoral del departamento, pues además de las acciones delictivas que han venido cometiendo, como reclutamiento ilícito, desplazamientos forzados, restricciones a la movilidad y sicariato entre otras, habrían sido responsables de acciones violentas contra candidatos.

Los actos de violencia contra candidatos documentados por instituciones como la Policía y la Fiscalía, aun cuando no fueron homogéneos, coincidieron en encontrar una autoría generalmente desconocida frente a los hechos, salvo excepciones que parecieron indicar la participación de las FARC-EP dada su presencia histórica en algunas zonas del departamento. Las indagaciones de las autoridades competentes sobre las denuncias allegadas, de momento no habían encontrado indicios sobre la participación de estructuras post-desmovilización en esas acciones. No obstante, fuentes como la Defensoría del Pueblo<sup>75</sup> y organizaciones no gubernamentales<sup>76</sup> reportaron la participación de estructuras como el Ejército Revolucionario Popular Anticomunista de Colombia (ERPAC) y los 'Carranceros' en casos de amenazas a candidatos. Justamente los registros de violencia política y las posibles alianzas electorales entre estructuras y candidatos nos permiten afirmar que hubo cierta influencia de las estructuras (y sus facciones) en la contienda electoral en zonas específicas del departamento.

#### 2. Panorama pre-electoral: Estructuras post-desmovilización

Como mencionamos en anteriores informes, luego de haber derrotado a estructuras como los 'Paisas' y 'Macacos', el ERPAC fue ampliando sus redes de operación en el Meta y otros departamentos de los Llanos Orientales, siendo hasta cierto punto la estructura post-desmovilización con mayor influencia sobre esa región<sup>77</sup>. Desde principios de 2011, sin embargo, ese panorama cambió; funcionarios de la Fuerza Pública manifestaron que el ERPAC presentaba fracturas internas y estaba diezmándose<sup>78</sup>. De una parte, esto se explica por los operativos de persecución, pero también por las transformaciones de su estructura orgánica, tras la baja de su máximo líder, Pedro Oliveiro Guerrero, alias 'Cuchillo' en diciembre de 2010 y el ascenso de José Eberto López, alias 'Caracho'<sup>79</sup>. Ese cambio de liderazgo generó un impacto en la estructura organizativa del ERPAC,<sup>80</sup> lo cual condujo a 'Caracho' y a varios de quienes ejercían mando a considerar someterse a la justicia junto con sus hombres inmediatamente murió 'Cuchillo'<sup>81</sup>. Sin embargo durante el año 2011 el ERPAC continuó controlando el negocio del narcotráfico<sup>82</sup>, desplazando, participando en masacres –incluso en la ciudad capital del departamento<sup>83</sup>–, y

<sup>74</sup> Véanse: Defensoría del Pueblo, *Informe Especial de Riesgo Electoral – Elecciones Regionales 2011*, julio de 2011; Observatorio del Territorio, *Mapa de riesgos electorales Departamento del Meta Año 2011*. Disponible en Boletín Informativo N° 17/2011, Universidad de los Llanos, Villavicencio. 2011; Misión de Observación Electoral (MOE), *Mapas y Factores de Riesgo Electoral. Elecciones de Autoridades Locales Colombia 2011*, Bogotá, agosto de 2011.

<sup>75</sup> Defensoría del Pueblo, *Informe Especial de Riesgo Electoral – Elecciones Regionales 2011*, julio de 2011. Bogotá, pp. 254; 257.

<sup>76</sup> Entrevista CITpax en Villavicencio, 29 de octubre de 2011.

<sup>77</sup> Observatorio DDR – Ley de Justicia y Paz, *Tercer Informe*, CITpax, Madrid-Bogotá, septiembre de 2010, p. 106.

<sup>78</sup> Entrevista CITpax en Villavicencio, 23 de agosto de 2011.

<sup>79</sup> Entrevista CITpax en Villavicencio, 23 de agosto de 2011.

<sup>80</sup> 'Caracho' no reproducía el don de mando de alias 'Cuchillo'; según fuentes consultadas él no generaba cohesión en sus tropas y era indiferente frente a las deserciones. Entrevista CITpax en Villavicencio, 23 de agosto de 2011.

<sup>81</sup> Revista Semana, "Nos vamos a someter", 19 de noviembre de 2011. Disponible en: <http://www.semana.com/nacion/vamos-someter/167751-3.aspx>

<sup>82</sup> Entrevista CITpax en Villavicencio, 23 de agosto de 2011.

<sup>83</sup> Entrevistas CITpax en Villavicencio, 24 y 25 de agosto de 2011.

reclutando menores<sup>84</sup>, según lo expusieron la Fuerza Pública e instituciones del Ministerio Público con presencia en el departamento.

Incluso personas cuyo trabajo es cercano a las comunidades, reportaron el arribo de presuntos hombres ERPAC a zonas donde no habían podido llegar anteriormente<sup>85</sup>. En efecto, y al menos para el caso del Meta, pareciera que el ERPAC logró fortalecerse en municipios que pasan por un buen momento económico y que perciben recursos de regalías<sup>86</sup>.

No obstante, es importante aclarar que tras la muerte de 'Cuchillo' surgieron facciones disidentes dentro del ERPAC que continuaron operando de manera independiente en municipios del Ariari, como lo reflejaron varios informes de inteligencia<sup>87</sup>. Los integrantes de las disidencias han operado regularmente en esas zonas desde los tiempos del Frente Héroes del Llano de las Autodefensas y prolongaron su haber delictivo dentro del ERPAC hasta la muerte de 'Cuchillo'. Algunas fuentes han identificado parte de esas disidencias como "Nueva Generación del Bloque Meta"<sup>88</sup>. Son facciones radicales que debido a sus cuentas pendientes con la justicia por narcotráfico u homicidios prefirieron trabajar en asocio con otras estructuras post-desmovilización que recién comenzaron a ingresar a los Llanos Orientales<sup>89</sup>. Por eso es posible que la continuidad de sus actividades ilegales haya alimentado las percepciones del fortalecimiento del ERPAC en esa región del Meta, aun cuando en realidad ya no formaban parte de la nómina oficial de esa estructura.

Esas no fueron las únicas transformaciones del mapa de orden público tras la muerte de 'Cuchillo'. Tras ese suceso se ha identificado la llegada de presuntos integrantes de estructuras diferentes al ERPAC: Rastrojos<sup>90</sup>, Los Paisas<sup>91</sup>, Centauros<sup>92</sup>, Macacos<sup>93</sup>, Urabeños<sup>94</sup> y Carranceros<sup>95</sup>. Esas

<sup>84</sup> Las autoridades han expresado su preocupación sobre la existencia de una "escuela de sicarios" del ERPAC en Mapiripán, donde son entrenados cerca de un centenar de menores reclutados por la estructura. La ubicación de la escuela, según testimonios de menores reclutados, parece coincidir con el sitio donde 'Don Mario' y Arroyave, entrenaron a quienes integraron el Bloque Centauros. Véase, Notillano, *Aterrador relato de niño que escapó de las escuelas de sicarios de "Cuchillo". Aceptan o los degüellan. Las autoridades reciben sus testimonios*, 21 de noviembre de 2011. Disponible en: <http://www.notillano.com/index.php/meta/38-meta/1188-aterrador-relato-de-nino-que-escapo-de-las-escuelas-de-sicarios-de-cuchillo-aceptan-o-los-deguellan-las-autoridades-reciben-sus-testimonios>

<sup>85</sup> Algunas de esas zonas abarcan municipios del Plan de Consolidación Integral de La Macarena (PCIM), los cuales han sido territorios privilegiados por las FARC para desarrollar sus actividades ilegales durante décadas. Con la aplicación del PCIM el refuerzo del pie de fuerza estatal repercutió colateralmente en la llegada del ERPAC y otras estructuras. Entrevistas CITpax en Villavicencio, 24 y 29 de agosto de 2011.

<sup>86</sup> Entrevistas CITpax en Villavicencio, 24 de agosto de 2011.

<sup>87</sup> Específicamente las disidencias vienen operando en municipios como Puerto Lleras, Puerto Rico, Vista Hermosa, Fuente de Oro, San Carlos de Guaroa, San Martín, Granada y Acacias. El Tiempo, *Este jueves se entregarán los primeros miembros de la banda ERPAC*, 21 de diciembre de 2011. Disponible en: [http://www.eltiempo.com/colombia/llano/ARTICULO-WEB-NEW\\_NOTA\\_INTERIOR-10922501.html](http://www.eltiempo.com/colombia/llano/ARTICULO-WEB-NEW_NOTA_INTERIOR-10922501.html)

<sup>88</sup> Notillano, *Capturado extorsionista al servicio de una banda criminal*, 01 de marzo de 2012. Disponible en: <http://www.notillano.com/index.php/meta/38-meta/3566-capturado-extorsionista-al-servicio-de-una-banda-criminal>

<sup>89</sup> El Tiempo, *Investigaciones indican que existe división en la banda criminal ERPAC*, 19 de diciembre de 2011. Disponible en: [http://www.eltiempo.com/colombia/llano/ARTICULO-WEB-NEW\\_NOTA\\_INTERIOR-10920301.html](http://www.eltiempo.com/colombia/llano/ARTICULO-WEB-NEW_NOTA_INTERIOR-10920301.html)

<sup>90</sup> Defensores de derechos humanos e informes de inteligencia de la Fuerza Pública han identificado la presencia de los Rastrojos en los municipios de Puerto Lleras, Puerto Rico, Granada, San Martín y Villavicencio. Véanse El Tiempo, *Advierten violación de Derechos Humanos en tres municipios*, 04 de diciembre de 2011. Disponible en: [http://www.eltiempo.com/colombia/llano/advierten-violacion-de-derechos-humanos-en-tres-municipios\\_10884844-4](http://www.eltiempo.com/colombia/llano/advierten-violacion-de-derechos-humanos-en-tres-municipios_10884844-4); El Tiempo, *Investigaciones indican que existe división en la banda [...]*, op. Cit.

<sup>91</sup> Según un funcionario consultado y un portal de comunicación Los Paisas intentaron acceder al departamento desde San Martín. A su interior confluyen presuntos hombres al servicio de ex jefes paramilitares como Daniel Rendón, alias 'Don Mario'; y Éver Veloza, alias 'H.H'. Véanse: Verdad Abierta, *El fantasma de los 'paras' en San Martín*, 27 de octubre de 2011. Disponible en: <http://www.verdadabierta.com/component/content/article/63-nacional/3628-san-martin-ibajo-el-fantasma-del-paramilitarismo/>; Entrevista CITpax, 24 de agosto de 2011

<sup>92</sup> Un grupo de hombres armados así denominados fue identificado por la Corporación Nuevo Arco Iris en un Informe. Según esa organización, ellos se aliaron con las FARC y los Rastrojos con fines electorales. Véase Corporación Nuevo Arco Iris, *Mafias y agentes ilegales buscan rentas y el poder local*, II Informe de la Corporación Nuevo Arco Iris, Riesgos electorales 2011, octubre de 2011, Bogotá. p. 11. Disponible en: [http://www.nuevoarcoiris.org.co/sac/files/oca/informes/segundo\\_informe\\_elecciones\\_2011.pdf](http://www.nuevoarcoiris.org.co/sac/files/oca/informes/segundo_informe_elecciones_2011.pdf)

<sup>93</sup> Según Verdad Abierta, a la par de la llegada de Los Paisas se registró nuevamente el acceso de los Macacos desde San Martín. Véase: Verdad Abierta, *El fantasma de los 'paras' en San Martín*, 27 de octubre de 2011. Disponible en: <http://www.verdadabierta.com/component/content/article/63-nacional/3628-san-martin-ibajo-el-fantasma-del-paramilitarismo/>

nuevas trayectorias, también parecen responder a las transformaciones económicas de varios municipios y a los vacíos de poder ilegal en zonas donde otros actores como las FARC han ejercido influencia, y éstos han debido desplazarse o replegarse.

Los Rastrojos y Carranceros son quizás las estructuras más influyentes del grupo de nuevos actores armados ilegales del departamento. Sobre los primeros se ha dicho que incidieron en las fracturas del ERPAC: ellos habrían ofrecido una jugosa suma de dinero a 'Caracho' para que abandonara el mapa de orden público y asumir así el control de sus zonas de influencia<sup>96</sup>. Por su parte, los Carranceros parecen haberse aliado con otras organizaciones para contener el avance del ERPAC y (re)tomar el control en diferentes localidades del departamento<sup>97</sup>.

Aunque las autoridades no han documentado suficientemente la presencia de esas estructuras en el departamento, lo cierto es que la aparición de esos "nuevos" actores en algunos casos fue relacionada como un factor de riesgo electoral en el departamento del Meta para las elecciones locales de octubre de 2011.

### **3. Panorama pre-electoral: Estructuras políticas locales**

En el Meta, la clase política generalmente no se articula alrededor de familias o clanes históricamente dominantes a nivel local. Hasta inicios de la década del 2000 las contiendas electorales tenían como eje a los partidos políticos tradicionales donde militaban figuras políticas con amplia trayectoria en el liberalismo, como Luis Carlos Torres, Alan Jara, Jorge Carmelo Pérez y Omar López Robayo<sup>98</sup>; y otras del conservatismo, como Omar Armando Baquero, Agustín Gutiérrez y Carlos Javier Sabogal (asesinado en 2004 por orden de Edilberto Castro<sup>99</sup>).

Entre 2002 y 2003, se crearon nuevos partidos y movimientos políticos dentro de los cuales se articularon gran parte de los líderes políticos tradicionales. Esas "nuevas" agrupaciones políticas obtuvieron importantes triunfos electorales en un período que coincidió con la creación de las primeras alianzas entre los grupos paramilitares y los políticos<sup>100</sup>. Varias figuras políticas recibieron el patrocinio de jefes paramilitares del Bloque Centauros, las Autodefensas Campesinas del Casanare o las Autodefensas Campesinas del Meta y Vichada. Algunos de los fichajes políticos de los paramilitares a nivel municipal y departamental involucraron nombres como Euser Rondón, Edilberto Castro y Luis Carlos Torres, como lo corroboraron varias decisiones judiciales. Otros políticos, que en su momento se desempeñaron como alcaldes, también figuran como presuntos beneficiarios del proyecto político paramilitar en el Meta<sup>101</sup>, según lo han mencionado desmovilizados en sus versiones libres<sup>102</sup>; aunque existen varias investigaciones en curso, no existen procesos judiciales que los hayan condenado penalmente.

<sup>94</sup> Según la Revista Semana, una base de Los Urabeños opera recientemente en el Meta. Su centro de operaciones estaría en el municipio de Guamal donde, presuntamente, desde su lugar de reclusión alias 'Don Mario' habría enviado una especie de comisión liderada por alias 'Toro' y alias 'Vejen'. Véase: Semana, *Te ordeno desde la prisión*, 21 de enero de 2012. Disponible en: <http://www.semana.com/nacion/ordenó-desde-prisión/I70732-3.aspx>

<sup>95</sup> Fuentes consultadas, han reportado también el "resurgimiento" de los 'Carranceros', nombre con el cual se identificaron los hombres armados al servicio de un reconocido esmeraldero y al mando de José Baldomero Linares, alias 'Guillermo Torres' desde la década de los 80, y que luego pasaron a conformar las Autodefensas Campesinas de Meta y Vichada.

<sup>96</sup> El Tiempo, *Investigaciones indican que existe división [...]*, op. Cit.

<sup>97</sup> Defensoría del Pueblo, *Informe Especial de Riesgo Electoral – Elecciones Regionales 2011*. Bogotá, p. 230.

<sup>98</sup> Este último, asesinado en 2004. Misión de Observación Electoral (MOE); Corporación Nuevo Arco Iris, *Monografía político-electoral Departamento del Meta 1997 a 2007*, Bogotá, pp. 36-37.

<sup>99</sup> Sala de Casación Penal de la Corte Suprema de Justicia, *Proceso N° 26450, 8 de noviembre de 2007*, M.P. Alfredo Gómez Quintero.

<sup>100</sup> Misión de Observación Electoral (MOE); Corporación Nuevo Arco Iris, *Monografía político-electoral Departamento del Meta [...]*, op. Cit., pp. 37-44.

<sup>101</sup> Franklin Chaparro (Villavicencio), Héber Balaguera (Villavicencio), Éver Mosquera (Guamal), Omar Velásquez (El Dorado), Gilma Moreno (Castillo), Henry Beltrán (Granada), Oscar Bolaños (Puerto Gaitán), entre otros.

<sup>102</sup> Verdad Abierta, *Euser Rondón, el puente entre los 'paras' y políticos en el Meta*, 2 de marzo de 2010. Disponible en: <http://www.verdadabierta.com/justicia-y-paz/2251>

Luego de la desmovilización de las Autodefensas entre 2003 y 2006, se registraron cambios en la influencia e interacción de las estructuras políticas a nivel local. Desde las elecciones locales de 2007, el panorama político local reflejó varias transformaciones:

Algunos políticos favorecidos por paramilitares en el pasado han promovido a candidatos afines; otros, sospechosos de haberse relacionado con las Autodefensas, se postularon directamente como candidatos al no estar vinculados en procesos judiciales. Varios de ellos sostuvieron y en ocasiones maximizaron su caudal político acumulado sobre otros actores, como por ejemplo, los grupos armados ilegales. Como lo expuso Nuevo Arco Iris, a pesar de haber sido condenados varios de los “pesos pesados” de la “parapolítica” en el Congreso, “a nivel local y regional las estructuras de base de estos parapolíticos consiguieron legalizarse y se encuentran impunes”<sup>103</sup>; en el Meta esto permitió que las redes políticas de candidatos a concejos municipales, alcaldías y asambleas departamentales que sostuvieron presuntos nexos con los paramilitares, pudieran competir en las disputas electorales de sus áreas de influencia. Sin embargo, eso no significó necesariamente la prolongación de los lazos entre políticos e integrantes de las estructuras armadas post-desmovilización, pues en varios lugares del departamento la desmovilización de las Autodefensas se tradujo en el fortalecimiento de la clase política local, que ocupó los vacíos dejados por esa organización en el escenario político de dichos municipios. Sólo en casos muy puntuales parece que hubo una prolongación de las relaciones entre políticos e integrantes por ejemplo del ERPAC.

En el primer grupo (candidatos relacionados o colaboradores de las Autodefensas que patrocinaron campañas), se encuentra el caso del ex gobernador y ex senador Luis Carlos Torres, que habría patrocinado candidaturas<sup>104</sup>, y también habría tenido alguna injerencia en las aspiraciones políticas de su esposa Maritza Martínez para la gobernación y luego para el Senado.

El segundo grupo (políticos favorecidos electoralmente por las Autodefensas, postulados como candidatos), incluye por ejemplo el caso del alcalde saliente de Guamal, Éver Mosquera, que a pesar de haber sido mencionado por ‘Don Mario’ como presunto beneficiario de su financiación en 2003, resultó elegido en el 2007<sup>105</sup>.

(1) La desmovilización de los más importantes jefes del Bloque Centauros, abrió también una ventana de oportunidad para la “libre” intervención política de la “clase contratista” departamental<sup>106</sup>. A base de altas sumas de financiación “nuevos” políticos han emergido, pero también, reconocidos contratistas se han involucrado en el ruedo político resultando victoriosos en pasadas contiendas electorales. Ese parece ser el caso del gobernador saliente, Darío Vásquez<sup>107</sup>, quien antes de posesionarse era un importante contratista con una larga trayectoria en el departamento. La candidatura de Vásquez fue cuestionada por la posible intervención de las Autodefensas, al mando de Arroyave en ese período, pues es sabido que una de las formas de financiamiento de esa organización armada eran los sobrecostos en los contratos y las extorsiones a contratistas. Hoy en día, la influencia electoral de la clase contratista del Meta parece seguir jugando un papel importante, principalmente a través de la financiación de campañas<sup>108</sup>.

(2) Finalmente, la política local sigue estando, aparentemente, permeada por el narcotráfico del departamento. En el pasado, varias candidaturas habrían sido beneficiarias de financiación procedente de ese negocio ilícito, que cuenta con especial dinamismo en los llanos orientales. Bajo

<sup>103</sup> Corporación Nuevo Arco Iris, *Grupos armados ilegales y sus métodos de interferencia electoral*, 24 de agosto de 2011. Disponible en: <http://www.nuevoarcoiris.org.co/sac/?q=node/1241>

<sup>104</sup> Según un informe de la MOE, los apoyos de Torres tuvieron éxito en 2007 en las alcaldías de Fuente de Oro, Guamal, Mapiripán, Puerto Lleras, Puerto López, Puerto Rico, San Juan de Arama y San Juanito. Véase: Misión de Observación Electoral (MOE); Corporación Nuevo Arco Iris, *Monografía político-electoral* [...], op. Cit., p. 61.

<sup>105</sup> Verdad Abierta, *Euser Rondón, el puente entre los ‘paras’ y políticos en el Meta* [...]

<sup>106</sup> Entrevistas CITpax en Villavicencio, 23 y 24 de agosto de 2011.

<sup>107</sup> Votebien.com, *Amanecer Llanero*. Disponible en: [http://www.terra.com.co/elecciones\\_2007/articulo/html/vbel139.htm](http://www.terra.com.co/elecciones_2007/articulo/html/vbel139.htm)

<sup>108</sup> Entrevistas CITpax en Villavicencio, 23, 24 y 25 de agosto de 2011.

una lógica mafiosa, algunos reconocidos capos, como el 'Loco Barrera', pudieron haber aportado recursos a las candidaturas de personas con larga o corta trayectoria en el campo político local. Algunas investigaciones han revelado, por ejemplo, la presunta financiación del extinto narcotraficante y esmeraldero Yesid Nieto a la candidatura a la Cámara de Representantes de Fabiola Olaya, viuda de Euser Rondón. Asimismo, según la MOE el saliente gobernador Vásquez habría sido supuestamente favorecido por el narcotraficante Carlos Aguirre Babativa, alias 'El Señor', con quien habría negociado una participación en los contratos locales<sup>109</sup>.

Sin embargo, en varias zonas donde 'Cuchillo' estableció cierto control territorial y social en el pasado, sus relaciones con la clase política local se prolongaron en el tiempo. No es gratuito que varios de los políticos sindicados de tener nexos con el extinto paramilitar, en pasadas elecciones locales, hayan sido condenados, así como sus testaferros y socios en diferentes negocios en Meta, Guaviare y Vichada<sup>110</sup>. En las elecciones de julio de 2006, donde se limitó el mandato del Gobernador por un período de año y medio, 'Cuchillo' habría patrocinado la campaña del candidato que obtuvo el segundo lugar en votación, Eberth Balaguera<sup>111</sup>. Otro caso es el de Jesús Antonio Londoño, ex alcalde de Fuente de Oro (Meta) y ex diputado del Partido Liberal durante dos y tres períodos, quien fue incluido en la lista Clinton por sus presuntos nexos con el narcotraficante Daniel 'El Loco' Barrera cercano a 'Cuchillo'<sup>112</sup>.

#### **4. Registros cuantitativos sobre participación de estructuras armadas en las elecciones locales de 2011**

Con este panorama, no hubiera sido sorprendente que integrantes de las estructuras armadas ilegales hubieran intervenido electoralmente a través de violencia política o mediante algún tipo de acercamiento a candidatos, aún cuando no se visibilizaran muchos casos.

##### **a. Acciones violentas contra candidatos**

A diferencia de otras partes del país, en el Meta no se reportaron asesinatos contra candidatos durante las elecciones locales de 2011; a nivel departamental los incidentes de violencia política estuvieron relacionados principalmente con amenazas y algunos secuestros como se puede observar en la Gráfica N° 1.

Sin embargo, los registros oficiales sobre posibles acciones violentas cometidas contra candidatos<sup>113</sup> no coinciden entre sí. De una parte la Policía Departamental reportó un total de tres casos que involucraban dos situaciones de amenazas (una posiblemente por parte de las FARC-EP, y otra cuyo actor es desconocido), y un caso de secuestro por presuntos integrantes del Frente 42 de las FARC-EP. Por su parte, la Fiscalía reportó un total de diez posibles casos de acciones

<sup>109</sup> Misión de Observación Electoral (MOE); Corporación Nuevo Arco Iris, *Monografía político-electoral [...]*, op. Cit., p. 67.

<sup>110</sup> En el Guaviare, dos ex gobernadores fueron también vinculados con 'Cuchillo', Nebio Echeverry (gobernador conservador en el período 2001–2003) y Oscar López (gobernador entre 2007-2009), ambos señalados como sus testaferros e integrantes del organigrama del ERPAC. López, para las elecciones locales de 2001 recibido el "aval político" de 'Cuchillo'. Algo similar habría ocurrido con la elección del gobernador del Vichada, Blas Ortiz, un ex coronel al que 'Cuchillo' habría patrocinado con recursos y favorecido electoralmente con presiones sobre las personas para que votaran por él, y con la ejecución de un fraude electoral que le habría permitido ganar las elecciones. Véanse: El Tiempo, *Dos ex gobernadores fueron incluidos en la Lista Clinton por nexos con alias 'Cuchillo'*, 02 de marzo de 2010. Disponible en: <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-7330348>; Observatorio Internacional sobre DDR - LJP, *Tercer Informe*, op. Cit., p. 120; Revista Semana, *Parapolítica a la llanera*, 21 de marzo de 2009. Disponible en: <http://www.semana.com/nacion/parapolitica-llanera/121995-3.aspx>

<sup>111</sup> Véanse: Observatorio Internacional sobre DDR – LJP, *Tercer Informe*, op. Cit., p. 121; Llanera.com, *Revelan parte de la lista de testaferros de Barrera y Cuchillo. Ex alcaldes y políticos comprometidos*, 3 de marzo de 2010. Disponible en: <http://www.llanera.com/?id=9885>

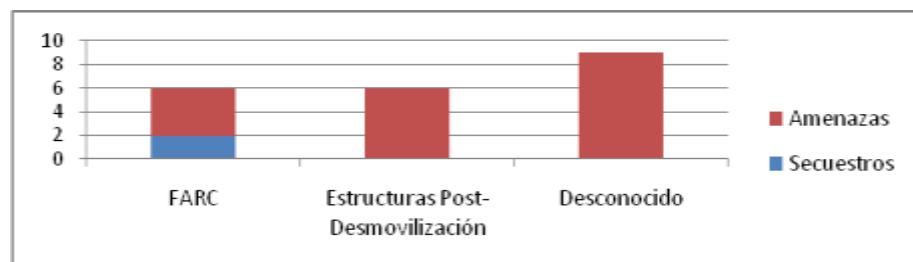
<sup>112</sup> A mediados de noviembre de 2011, por orden del Juzgado Tercero Especializado del Circuito de Villavicencio, Londoño fue puesto en libertad dejó en libertad, al no encontrar méritos que lo relacionaran con el narcotraficante 'Loco Barrera'.

<sup>113</sup> Al utilizar la palabra "posible", se toma en cuenta que los datos involucran denuncias interpuestas por los candidatos ante la Policía o Fiscalía, notas de prensa sobre hechos relacionados e información obtenida en terreno a partir de entrevistas. Hasta el momento, ninguna instancia judicial ha determinado responsabilidad alguna en los hechos en cuestión.

violentas contra candidatos, las cuales, hasta finales de octubre de 2011, se encontraban en etapa de indagación. Los registros de la Fiscalía incluyeron los casos enunciados por la Policía y a éstos sumaban siete casos de amenazas contra candidatos cuyo origen es desconocido. Uno de esos casos –cuya víctima fue un candidato a la alcaldía de Cumaryl– fue publicado también por la Defensoría del Pueblo; no obstante, según dicha institución, el presunto responsable de la amenaza contra el candidato fue el ERPAC<sup>114</sup>.

Si a esos registros se suman los datos recopilados por otras fuentes (entrevistas en terreno y noticias), se tiene que un total de veintiún (21) candidatos en todo el departamento del Meta fueron víctimas de presuntas acciones violentas. Los detalles de cada suceso pueden ser consultados en las Tablas anexas N° 5 y N° 6.

**Gráfica 3 Candidatos víctimas de acciones violentas según posible perpetrador y modalidad de la acción durante el 2011**

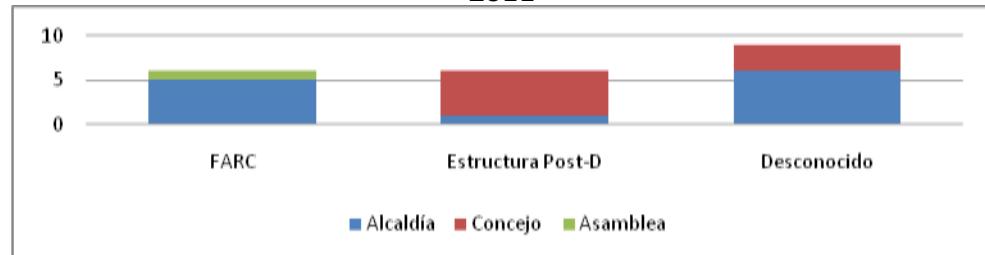


Fuente: Datos procesados por CITpax según estadísticas de la Policía, Fiscalía, medios de comunicación y entrevistas realizadas entre el 22 y 29 de agosto de 2011 en Bogotá y Villavicencio (Meta)

Aparentemente, las estructuras armadas ilegales del Meta no estuvieron muy relacionadas con esos hechos de violencia, pues sólo habrían amenazado a un 28,6% de los candidatos que resultaron afectados –al igual que las FARC-. Por el contrario, la tendencia muestra un porcentaje significativo de acciones violentas contra candidatos perpetradas por autores desconocidos.

Finalmente, los datos recopilados muestran que las estructuras incidieron mediante hechos de violencia principalmente contra candidatos que aspiraban a ser elegidos en los concejos municipales frente a quienes aspiraron a otros cargos de elección popular, como lo muestra la Gráfica N° 6. Posiblemente las estructuras no amenazaron a muchos alcaldes o gobernadores porque así podrían correr el riesgo de visibilizarse con más fuerza en un contexto donde son intensamente perseguidos por la Fuerza Pública.

**Gráfica 4 Acciones violentas según posible perpetrador y cargo al que aspiraban los candidatos 2011**



Fuente: Datos procesados por CITpax según registros de la Policía y Fiscalía, informes, medios de comunicación y entrevistas en Villavicencio (Meta), los días 24 y 29 de agosto de 2011

<sup>114</sup> Defensoría del Pueblo, *Informe Especial [...]*, op. Cit., pp. 254-257.

### *i. Matices y precisiones frente a las cifras*

Es importante aclarar varios elementos que deben tenerse en cuenta en la interpretación las cifras:

- (i) Al igual que en los demás casos de estudio (Córdoba y Magdalena), las denuncias allegadas por los candidatos ante la Policía y/o la Fiscalía, no corresponden en su totalidad con los candidatos que gozaron de un esquema de protección por parte de la Policía. Según datos oficiales, la Policía Departamental brindó protección a 22 candidatos, de los cuales cuatro habrían sufrido algún tipo de amenaza por autores desconocidos o las FARC-EP, y dos habrían presentado la denuncia correspondiente ante las instituciones competentes.
- (ii) Las diferencias entre las cifras de la Policía Departamental y la seccional de la Fiscalía en Villavicencio no fueron significativas en tanto los mismos casos reseñados por la Policía fueron dados a conocer por la Fiscalía. Lo que demuestran es que los candidatos instauraron denuncias principalmente ante el ente investigador posiblemente debido a la existencia de una sección especializada en temas electorales en cabeza de la Unidad de Reacción Inmediata (URI), cosa que no sucedió por ejemplo en otros departamentos como Magdalena.
- (iii) Las diferencias entre los reportes oficiales (datos de la Policía y Fiscalía) y los registros obtenidos a partir de fuentes como entrevistas en terreno, medios de comunicación e informes del Ministerio Público pueden responder a varios factores: (a) Algunos hechos atribuibles presuntamente a las FARC posiblemente fueron priorizados como actos de terrorismo y no como hechos violentos con ocasión de las elecciones; (b) El trabajo realizado por ONGs de derechos humanos del Meta y la Defensoría del Pueblo ha visibilizado la llegada de las estructuras a nuevos territorios, recopilando en ese camino información (electoral o no) en zonas donde la ciudadanía no tiene facilidades para acudir a las autoridades debido a la operación de esos grupos, la escasa presencia institucional o simplemente por desconfianza. Su trabajo en terreno, principalmente en áreas rurales y apartadas, ha sido vital para visibilizar voces que muchas veces acuden a dichas organizaciones con mayor facilidad, libertad y confianza<sup>115</sup>; (c) En casos donde los hechos fueron publicados por medios de comunicación y no por las autoridades es posible que algunos candidatos hayan optado por reportar públicamente falsas amenazas para favorecerse electoralmente tal y como se ve en el numeral siguiente.
- (iv) Como parte de la contienda electoral, en algunos lugares del departamento abundaron supuestos casos de amenazas contra candidatos. En ocasiones eso no se reflejó necesariamente en los registros de denuncias en manos de las autoridades competentes, tal y como alertó un medio de comunicación local<sup>116</sup>, despertando sospechas sobre la veracidad de las mismas. La pregunta es ¿esos candidatos realmente fueron víctimas de amenazas, o hubo casos donde éstas fueron parte de la estrategia de *marketing político* de las campañas electorales?
- (v) Algunas circunstancias no necesariamente relacionadas con la dinámica electoral del departamento podrían haber incidido en el total de incidentes de violencia política. Según la seccional de la Fiscalía en Villavicencio, las investigaciones del Centro Integrado de Inteligencia Regional (CI2E) parecieron vislumbrar que varias amenazas contra candidatos del Meta tuvieron orígenes personales y no políticos.

<sup>115</sup> Ese fue el caso de Vista Hermosa donde una defensora de derechos humanos, gracias a su trabajo en las veredas, conoció de boca de varios candidatos al concejo municipal las amenazas de presuntos integrantes de los Carranceros. Sus dificultades para acudir a las autoridades se generaron por la confluencia de múltiples actores armados (guerrilla y estructuras), su residencia en veredas rurales del municipio y la desconfianza en las autoridades. Algo similar sucedió en Cumaryl donde si bien las autoridades registraron hechos de violencia contra un candidato con autor desconocido, la Defensoría logró visibilizar que se trataría de una acción ejecutada por presuntos integrantes del ERPAC.

<sup>116</sup> Noticias de Villavicencio, *Cosas de la política*, 5 de septiembre de 2011. Disponible en: [http://www.noticiasdevillavicencio.com/index.php?id=54&tx\\_ttnews%5Btt\\_news%5D=2945&cHash=07e3f290eb31b5d55a57c8267d24302d](http://www.noticiasdevillavicencio.com/index.php?id=54&tx_ttnews%5Btt_news%5D=2945&cHash=07e3f290eb31b5d55a57c8267d24302d)

(vi) De otro lado, algunos han especulado sobre la posible relación de las llamadas “bandas criminales” en hechos donde el autor de las amenazas era desconocido. Para eso tomaron como referencia la presencia de las estructuras en los territorios donde esos incidentes tuvieron lugar<sup>117</sup>. Sin embargo, en ciertas zonas del departamento es posible que los hechos de violencia no hayan involucrado a los actores armados ilegales sino a otras personas con interés de perjudicar algunas candidaturas, como los mismos políticos tal y como se verá más adelante.

(vii) Finalmente, si se observan en detalle los casos que apuntan a presuntos integrantes de las estructuras en acciones violentas contra candidatos (véase Anexo N° 5), cinco de los seis candidatos afectados fueron presuntas víctimas de una amenaza grupal proferida por los Carranceros. Esto significa que no se trató de cinco amenazas diferentes sino de un mismo hecho que afectó a varias personas. Los candidatos, que se desempeñaban como miembros de Asojuntas<sup>118</sup> de Vista Hermosa<sup>119</sup> y aspiraban al concejo del municipio, formaban parte de la misma bancada política y fueron tildados como “guerrilleros” por esa estructura armada ilegal.

#### *ii. ¿Dónde sí, dónde no?*

Una zona del departamento afectada por presuntas acciones violentas contra candidatos, es la región del Ariari –contexto de importantes niveles de violencia desde décadas atrás-. Hablar del Ariari como escenario de ejecución de hechos de violencia política, pareciera ser a primera vista algo obvio, pues en un mismo territorio convergen varios frentes de las FARC, estructuras post-desmovilización, corredores de la droga y economías legales en crecimiento<sup>120</sup>.

Sin embargo, las estructuras no efectuaron actos de violencia generalizados contra candidatos en el Ariari u otras regiones del Meta. Como puede observarse en la Ilustración N° 1, algunos hechos atribuibles a las estructuras únicamente parecen haber abarcado dos municipios del departamento. Uno de ellos (Vista Hermosa), atiende a un contexto económico favorable y al repliegue de la guerrilla. En ese caso, una de las posibles explicaciones es la implementación del Plan de Consolidación Integral de La Macarena (PCIM)<sup>121</sup> el cual, mediante la “recuperación” social e institucional de los territorios otrora controlados por las FARC-EP, ha buscado entre otras cosas la llegada de inversión extranjera directa en sus zonas de ejecución. El boom petrolero al que asiste un municipio como Vista Hermosa es manifestación de eso. La expulsión de las agrupaciones guerrilleras y la implementación del PCIM han permitido la llegada de inversión extranjera directa al territorio, pero también fue una ventana de oportunidad para el acceso del ERPAC y los llamados ‘Carranceros’ a esas zonas, con vista a captar porciones de los recursos económicos movilizados a partir de esa inversión<sup>122</sup>.

---

<sup>117</sup> Por ejemplo, una nota publicada por El Tiempo referenciaba los registros del Centro Integrado de Inteligencia Electoral del Meta (CI2E) sobre acciones violentas contra candidatos. Luego de exponer los posibles casos atribuibles a las FARC-EP, la nota relaciona los casos restantes con posibles intervenciones del ERPAC, aun cuando los más recientes datos manejados por la Policía y dados a conocer al CITpax, no atribuyen ningún caso a esa estructura. Véase El Tiempo, *Ocho candidatos en Meta y Guaviare están amenazados*, 7 de septiembre de 2011. Disponible en: [http://www.eltiempo.com/colombia/llano/amenazas-a-candidatos-del-meta-y-guaviare\\_10312406-4](http://www.eltiempo.com/colombia/llano/amenazas-a-candidatos-del-meta-y-guaviare_10312406-4)

<sup>118</sup> ASOJUNTAS es un organismo de participación comunitaria, que incluye a 84 Juntas de Acción Comunal en el municipio de Vista Hermosa, siete del casco urbano y 77 de la zona rural.

<sup>119</sup> Entrevista CITpax en Villavicencio, 29 de agosto de 2011.

<sup>120</sup> Véanse informes de riesgo emitidos por Defensoría del Pueblo, *Informe Especial de Riesgo*, op. Cit; Observatorio del Territorio, *Mapa de riesgos electorales*, op Cit; Misión de Observación Electoral (MOE), *Mapas y Factores de Riesgo Electoral* [...], op. Cit.

<sup>121</sup> El PCIM ha sido definido como una “estrategia de recuperación social e institucional del territorio que consiste en la acción coordinada de la fuerza pública, la justicia y demás instituciones públicas para garantizar la presencia integral y permanente del Estado en el territorio, con el fin de establecer las condiciones que hagan posible el desarrollo económico, social e institucional de esta región, que ha sido fuertemente afectada por la presencia de grupos armados ilegales y el narcotráfico”. Su ejecución se centra en los municipios de La Macarena, Mesetas, Puerto Rico, San Juan de Arama, Uribe y Vista Hermosa. Véase Centro de Coordinación de Acción Integral, *Plan de Consolidación Integral en La Macarena*, agosto de 2008.

<sup>122</sup> Entrevistas CITpax en Villavicencio, 24 y 29 de agosto de 2011.

Algo similar sucede en Cumaryl, donde también presuntos integrantes del ERPAC habrían amenazado a un candidato a la alcaldía. Anteriormente el municipio no comportaba mayores alteraciones del orden público pues no se habían identificado estructuras post-desmovilización ni ningún otro actor armado ilegal en su territorio. Recientemente, se han iniciado trabajos de exploración petrolera en ese municipio<sup>123</sup>, lo cual pudo haber despertado el interés de ingresar a esa zona en 2011 por parte del ERPAC y los 'Carranceros'.

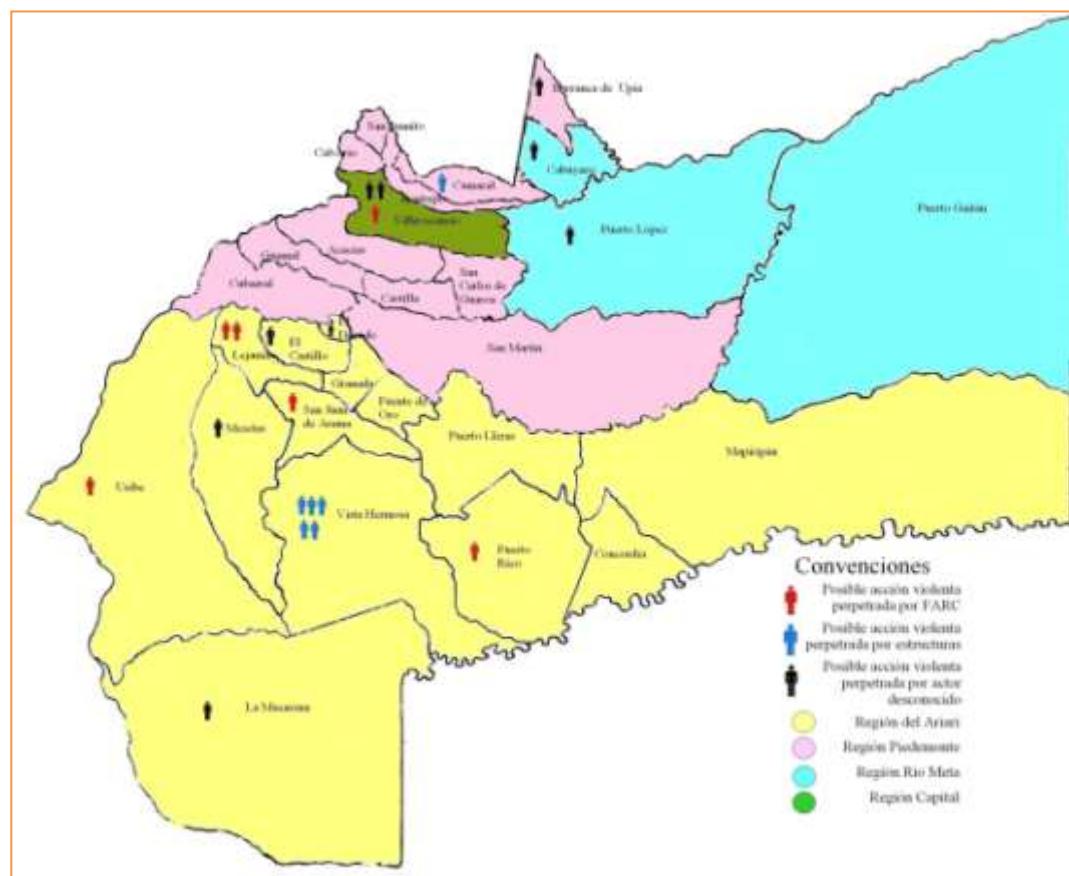
Dicho eso, parece ser que una tendencia durante las elecciones locales del Meta en 2011 fue la significativa ausencia de hechos de violencia contra candidatos en municipios donde existía una importante presencia del ERPAC<sup>124</sup>. La mayoría de acciones violentas contra candidatos se registraron en lugares donde se reportó el reciente ingreso de esa u otras estructuras armadas ilegales a nuevos territorios, o bien en zonas donde posiblemente la clase política local o la guerrilla pudieron intervenir en ese sentido.

---

<sup>123</sup> El Tiempo, *En el 2014, se determinará si hay petróleo en Llano 59*, 21 de diciembre de 2011. Disponible en: <http://m.eltiempo.com/colombia/llano/en-el-2014-se-determinar-si-hay-petroleo-en-llano-59/10914454>

<sup>124</sup> Se trata de municipios como San Martín, Mapiripán, El Dorado, Puerto Gaitán, Puerto López, Puerto Concordia, Granada, Acacías, Castilla la Nueva, entre otros, los cuales han desempeñado históricamente un rol preponderante para los grupos paramilitares y hoy siguen siendo zonas estratégicas para la operación de estructuras post-desmovilización con trayectoria en la región como el ERPAC. En algunos de ellos –San Martín, Puerto Gaitán, Puerto Concordia, Castilla la Nueva y Acacías–, no se encontraron registros de posibles incidentes de violencia contra candidatos. En otros, como Puerto López y El Dorado, aunque reportaron un incidente con autor desconocido cada uno, parecen no haberse involucrado integrantes de las estructuras, sino las mismas campañas contendoras.

**Ilustración 1 Acciones violentas contra candidatos según municipio, región y presunto autor** 125



**b. Casos que relacionan a políticos e integrantes de las estructuras post-desmovilización**

Al igual que en otras partes del país, las relaciones entre estructuras post-desmovilización y la política local del Meta no están atravesadas únicamente por los hechos de violencia. El Área de DDR identificó seis municipios del Meta (el 20% del total de municipios que componen el departamento), donde integrantes de las estructuras post-desmovilización habrían contactado a candidatos para financiar sus campañas, comprar votos y garantizarles su seguridad. Se trata de Mapiripán, Puerto Concordia, Puerto Lleras, San Martín, Puerto Gaitán y Vista Hermosa.

El ERPAC habría influido en la mayoría de esos municipios mediante el ofrecimiento de apoyo económico, seguridad y los votos necesarios para "garantizar" la victoria electoral<sup>126</sup>. Otras estructuras post-desmovilización con menor trayectoria en el departamento, debido a su reciente conformación o por haber resurgido luego de la muerte de 'Cuchillo', parecen haber influido también políticamente en las campañas mediante esas mismas estrategias. No obstante, a diferencia del ERPAC, pudieron intervenir en un número más reducido de zonas, y probablemente, en puntos específicos de los municipios donde tendrían algún tipo de influencia y en alianza con otros grupos armados o narcotraficantes.

<sup>125</sup> Mapa elaborado según registros de la Policía, Fiscalía y datos obtenidos en entrevistas en Villavicencio los días 24 y 29 de agosto de 2011.

<sup>126</sup> El Tiempo, Elecciones regionales poseen respaldo político del ERPAC, 15 de abril de 2011. Disponible en: <http://www.eltiempo.com/colombia/llano/elecciones-en-el-meta-9175741-4>

Sin embargo, es pertinente aclarar que no se trata de una tendencia generalizada en el departamento. Como se verá más adelante, algunos factores permiten explicar por qué las estructuras post-desmovilización pudieron influir en el certamen electoral de ciertos municipios, por qué en otros no, y paralelamente, en cuáles casos tuvieron incentivos de acudir a acciones de violencia y en otros de acoger mecanismos menos evidentes de interferencia política.

A mediados de abril de 2011, casi seis meses antes de las elecciones locales, la Policía Antinarcóticos realizó un operativo que culminó en la captura del que fue llamado “delegado político” del ERPAC, José Alexander Vargas Velasco, alias ‘Juan Carlos’ o ‘El Político’, en el departamento del Guaviare. Los trabajos de inteligencia realizados por la Policía permitieron entender parte de la estrategia del ERPAC de cara a las elecciones locales en Meta, Vichada y Guaviare. Según la institución, ‘El Político’ tenía la responsabilidad de contactar a aspirantes a gobernaciones, alcaldías, concejos y juntas administradoras locales, a quienes ofrecía apoyo económico, seguridad y votos<sup>127</sup>. Aquel “plan” de intervención en las campañas, habría comenzado a ser ejecutado en los municipios del Ariari como Vista Hermosa, Puerto Gaitán, Puerto Lleras, Puerto Concordia y Mapiripán<sup>128</sup>, en los cuales el ERPAC contaba una presencia importante<sup>129</sup>.

En el Piedemonte, San Martín fue el único municipio donde las estructuras post-desmovilización aparentemente habrían ejercido influencia sobre la contienda electoral. Como se mencionó anteriormente, durante los años que el Bloque Centauros de las Autodefensas estuvo al mando de Miguel Arroyave, San Martín fue considerado como un territorio estratégico para la operación de los paramilitares, desde el cual, varios de sus máximos mandos tomaron decisiones trascendentales. Es allí donde, luego de la desmovilización de esa organización, el ERPAC retomó parte de su influencia; ‘Cuchillo’, oriundo de San Martín, se fortaleció en ese municipio luego de matar a Arroyave, convirtiendo más adelante ese territorio en uno de los epicentros más representativos de las operaciones del ERPAC en el Meta<sup>130</sup>. Según un desertor del ERPAC durante los últimos años la estructura ha “puesto” varios alcaldes y concejales desde San Martín<sup>131</sup>; lo cual resalta la importancia organizativa que ese municipio tuvo para la estructura como centro de decisiones.

El portal informativo Verdad Abierta recopiló una serie de testimonios de representantes de las campañas de candidatos a la alcaldía del municipio, quienes refirieron la influencia de Germán Ramírez, alias ‘Vaca Fiada’<sup>132</sup> (sometido a la justicia en diciembre de 2011) en el patrocinio de campañas políticas<sup>133</sup>. A esto, se sumó la intervención de hombres armados presuntamente al

---

<sup>127</sup> El Espectador, *Cae infiltrado de las Bacrim en elecciones regionales*, 14 de abril de 2011. Disponible en: <http://www.elespectador.com/noticias/judicial/articulo-263018-cae-infiltrado-de-bacrim-elecciones-regionales>

<sup>128</sup> El Tiempo, *Elecciones regionales poseen respaldo político [...]*

<sup>129</sup> Esto fue confirmado por funcionarios del Departamento de Policía del Meta consultados, quienes manifestaron que existen indicios sobre relaciones entre candidatos específicos de Mapiripán y Puerto Concordia, e integrantes del ERPAC<sup>129</sup>; sus nombres no fueron revelados, pues se la información provenía de labores de inteligencia de la Institución. Entrevista CITpax en Villavicencio, 23 de agosto de 2011.

<sup>130</sup> Allí su prontuario delictivo iba desde el reclutamiento de menores y el sicariato, hasta la apropiación ilegal de tierras a través de la corrupción a funcionarios tituladores como se descubrió en mayo de 2011 cuando fue asegurado un registrador de instrumentos públicos de San Martín, al ser hallado responsable de los delitos de falsedad material en documento público y uso de documento falso, por haber titulado tierras a nombre de testaferros de ‘Cuchillo’ en ese municipio. Según la Procuraduría y la Defensoría, este tipo de acciones no solo involucraron a ‘Cuchillo’, sino también al hoy máximo jefe de la estructura, ‘Caracho’, y a uno de sus hombres de confianza, ‘Vaca Fiada’. Casos similares habrían sido también cometidos en Mapiripán y algunas zonas del Guaviare. Véase El Tiempo, Asegurado registrador que le titulaba tierras a ‘Cuchillo’ en el Meta, 24 de mayo de 2011. Disponible en: [http://www.eltiempo.com/colombia/llano/ARTICULO-WEB-NEW\\_NOTA\\_INTERIOR-9440924.html](http://www.eltiempo.com/colombia/llano/ARTICULO-WEB-NEW_NOTA_INTERIOR-9440924.html)

<sup>131</sup> Entrevista CITpax en Villavicencio, 24 de agosto de 2011.

<sup>132</sup> ‘Vaca Fiada’ era uno de los jefes más importantes del ERPAC. Es considerado uno de los integrantes “históricos” de las Autodefensas, a tal punto que llegó a decirse que sería el sucesor de ‘Carlos Castaño’.

<sup>133</sup> Verdad Abierta, *El fantasma de los ‘paras’ en San Martín*, 27 de octubre de 2011. Disponible en: <http://www.verdadabierta.com/component/content/article/63-nacional/3628-san-martin-ibajo-el-fantasma-del-paramilitarismo/>

servicio de alias 'Don Mario'<sup>134</sup> y 'Monoleche' y los denominados 'Macacos', quienes habrían realizado una alianza con el reconocido capo alias el 'Loco Barrera', para pujar por el poder político local<sup>135</sup>. Como lo expuso el portal, el centro de las acusaciones fue la candidatura del alcalde electo John Franky Sánchez Muni, a quien señalaron de ser el candidato favorecido por los grupos armados. Líderes comunales criticaron la adhesión de desmovilizados a la campaña del entonces candidato<sup>136</sup>, frente a lo cual el alcalde electo no negó la participación de ex integrantes de las Autodefensas en su campaña, considerando que no es algo lesivo para el municipio ni ilegal<sup>137</sup>.

En Puerto Gaitán, municipio que está en pleno auge económico gracias a la existencia de proyectos petroleros y agroindustriales, la contienda electoral a la alcaldía fue escenario de múltiples cuestionamientos. La campaña más señalada fue la del alcalde electo, Édgar Silva. Según el informe sobre apoyos irregulares a las campañas políticas de la Corporación Nuevo Arco Iris, Silva habría contado con el apoyo electoral de alias 'Colorado', presunto integrante del ERPAC en la zona<sup>138</sup>. Aunque la denuncia pareció no tener mayor trascendencia, luego de las elecciones surgieron denuncias relacionadas con la supuesta relación que Silva habría sostenido con integrantes de las desmovilizadas Autodefensas Campesinas de Meta y Vichada (ACMV), mientras se desempeñó como personero municipal durante la primera administración de Oscar Bolaños<sup>139</sup>.

Adicionalmente, la ciudadanía denunció en reiteradas oportunidades el supuesto respaldo del alcalde saliente Óscar Bolaños a la candidatura de Silva<sup>140</sup>, situación que además fue dada a conocer por la MOE y algunos medios de comunicación como la Revista Semana. Según lo publicó la Revista, el alcalde saliente, luego de haber gobernado por primera vez el municipio en 2001, habría buscado "perpetuarse" en el poder a través de otros candidatos respaldados por él. Con Silva, el alcalde saliente habría buscado la prolongación de esa estrategia<sup>141</sup>.

Finalmente, en Vista Hermosa, una fuente consultada en terreno reportó conocer el caso de una reunión donde el candidato a la alcaldía Marco Antonio Gordillo fue visto en compañía de un representante de las FARC y otro de los paramilitares<sup>142</sup>. Poco tiempo después, la Corporación

---

<sup>134</sup> Según trabajos de inteligencia de las autoridades, 'Don Mario' parece haber intentado involucrarse en las elecciones locales de 2011, buscando la perpetuación de su influencia en hectáreas de tierra de su pertenencia, el control del narcotráfico, la captación de "petrodólares", entre otros. Véase El Tiempo, *La mafia se infiltra en campañas de cuatro municipios del Meta*, 27 de octubre de 2011. Disponible en: [http://www.eltiempo.com/colombia/llano/la-mafia-se-infiltira-en-campaas-de-cuatro-municipios-en-el-meta\\_10653704-4](http://www.eltiempo.com/colombia/llano/la-mafia-se-infiltira-en-campaas-de-cuatro-municipios-en-el-meta_10653704-4)

<sup>135</sup> Verdad Abierta, *El fantasma de los 'paras' en San Martín*, op. Cit.

<sup>136</sup> Según Verdad Abierta, líderes locales han cuestionado fuertemente el apoyo de hombres que pertenecieron a las Autodefensas en el pasado. En especial, resaltan un suceso donde luego de un encuentro casual donde varias personas se mofaron de la campaña del candidato, un reconocido sicario del municipio conocido con el alias de 'Gavilán', amenazó a quienes estuvieron presentes durante el hecho. Véase Verdad Abierta, *El fantasma de los 'paras' en San Martín* [...].

<sup>137</sup> Sánchez manifestó estar preocupado por el supuesto incumplimiento de las ayudas estatales a los desmovilizados, por lo cual su plan de gobierno involucra un programa de entrega de parcelas de tierra para ellos y las víctimas (Véase ibíd.). Lo cierto es que si bien tales apoyos no significan *prima facie* la intervención de las estructuras, muchos no han visto con buenos ojos la adhesión de personas que a su juicio integraron las Autodefensas pero nunca se desmovilizaron. Véase: Ibíd.

<sup>138</sup> Corporación Nuevo Arco Iris, *Mafias y agentes ilegales buscan rentas y el poder local*, op. Cit., p. 3.

<sup>139</sup> Al respecto, Noticias Uno publicó una declaración de Fredy Bohórquez, alias 'Pocillo', desmovilizado de las ACMV, quien aseguró que Silva sugirió a la organización formas de castigo denigrantes a civiles "desobedientes". Según el desmovilizado, Silva sugirió someter a trabajos forzados y calvar a indígenas y jóvenes "desobedientes": "él hablaba con Don Pablo y le comentaba los problemas que le llegaban a diario a la oficina de la personería [...]"<sup>139</sup> Con esto, se pretendía identificar y castigar a quienes desobedecieran o no estuvieran de acuerdo con el paramilitarismo. Véase: Noticias Uno, *Historia de las Calvas y el ex personero de Puerto Gaitán, Édgar Silva*, 20 de noviembre de 2011. Disponible en: <http://www.noticiasun.com/noticias/historia-de-las-calvas-y-el-expersonero-de-puerto-gaitn-edgar-silva-.html>

<sup>140</sup> Según alias 'Pocillo', Bolaños recibió aportes de los paramilitares de las ACMV en su campaña para la alcaldía en 2001. Véase Noticias Uno, *Un ex paramilitar aseguró que las AUC financiaron la primera campaña del alcalde Bolaños*, 20 de noviembre de 2011. Disponible en: <http://www.noticiasun.com/noticias/un-exparamilitar-asegur-que-las-auc-financiaron-primer-a-campa-del-alcalde-puerto-gaitn-.html>

<sup>141</sup> Revista Semana, *Elecciones 2011: 25 municipios críticos*, "Puerto Gaitán", 19 de agosto de 2011. Disponible en: <http://www.semana.com/multimedia-nacion/elecciones-2011-25-municipios-criticos/4337.aspx>

<sup>142</sup> Entrevista CITpax en Villavicencio, 23 de agosto de 2011.

Nuevo Arco Iris identificó al candidato como presunto beneficiario del apoyo electoral producto de una alianza entre integrantes de las FARC, los 'Rastrojos' y 'Centauros'<sup>143</sup>.

## 5. Explicaciones sobre las formas de influencia de las estructuras post-desmovilización en la política local

En el Tercer Informe del Observatorio, el Área de DDR advirtió sobre el interés de 'Cuchillo' de influir en las elecciones regionales y locales de 2011<sup>144</sup>. El crecimiento vertiginoso de la nómina del ERPAC hasta el 2010<sup>145</sup>, su expansión a nuevas territorialidades, su fortalecimiento en "tradicionales" zonas de enclave paramilitar, y los aprendizajes políticos adquiridos por su máximo jefe -quien estableció relaciones casi personales con dirigentes políticos de otros departamentos como Guaviare y Vichada-, eran el capital acumulado que vaticinaba su intervención casi inminente sobre el escenario del poder político local del Meta y en general, en todas sus zonas de influencia.

Sin embargo, algunos acontecimientos del último año fueron puntos de inflexión en cualquier posible estrategia de intervención en la política de los Llanos Orientales por parte del ERPAC, toda vez que esa estructura era prácticamente la única con un nivel elevado de influencia en esos territorios. La muerte de 'Cuchillo' en operativos de la Fuerza Pública el 28 de diciembre de 2010, transformó el direccionamiento de una de las estructuras post-desmovilización más importantes del país, que debía gran parte de su nivel organizativo a ese capital de conocimiento acumulado por su máximo jefe en la región. Luego de ascender alias 'Caracho' como máximo líder de la estructura, se produjeron varias transformaciones organizativas dentro del ERPAC: escisiones internas, y la ruptura del patrón de liderazgo ejercido durante largo tiempo por 'Cuchillo' fueron algunas de ellas. La suma de esos factores repercutió en la manifestación pública de 'Caracho' de su intención de someterse a la justicia junto a varios de sus hombres<sup>146</sup> a finales de octubre de 2011<sup>147</sup>. Ese proceso se realizó a finales de ese año en medio de un proceso altamente cuestionado por la entrega de sólo 269 hombres (cifra mucho menor a la cantidad esperada<sup>148</sup>) y los supuestos vacíos jurídicos que permitieron dejar a libertad al 92,2% de quienes se sometieron<sup>149</sup>.

Esas transformaciones explican en parte hasta dónde las nuevas realidades del ERPAC, sumadas al ingreso de nuevos actores, lograron alterar o no las lógicas de control territorial y social en los municipios y/o modificar la balanza de poderes (políticos e ilegales) a nivel local.

Sin embargo, ¿cómo explicar, que a pesar de tener una supuesta voluntad de someterse a la justicia, el ERPAC haya establecido presuntos acuerdos de patrocinio político, y que varios sucesos parecieran demostrar la pervivencia de los intereses de dicha estructura sobre la política local en zonas específicas del departamento?

<sup>143</sup> Corporación Nuevo Arco Iris, *Mafias y agentes ilegales buscan rentas y el poder local [...]*, op. Cit., p. 11.

<sup>144</sup> Observatorio Internacional sobre DDR - LJP, *Tercer Informe [...]*, op. Cit., p. 120.

<sup>145</sup> Ibíd., p. 107.

<sup>146</sup> El líder del ERPAC lo expresó de la siguiente manera: "Esto no es ni negociación ni desmovilización. Es sometimiento. Esto es un sometimiento sujeto a la normatividad vigente. Estamos dispuestos a pagar por lo que hemos hecho pero no por lo que no hicimos". Revista Semana, "Nos vamos a someter", 19 de noviembre de 2011. Disponible en: <http://www.semana.com/nacion/vamos-someter/167751-3.aspx>

<sup>147</sup> Según entrevista con un funcionario de la Policía departamental, las labores de inteligencia realizadas por la Institución parecían apuntar, desde agosto de 2011, que 'Caracho' buscaba desmovilizarse luego de acrecentar su patrimonio económico ilegal. Al parecer, las sospechas fueron confirmadas cuando a tan solo dos semanas del certamen electoral, 'Caracho' expresó mediante un comunicado su interés de "desmovilizarse" colectivamente. Véase El Tiempo, *Heredero de 'Cuchillo' busca acercamientos para dejar las armas*, 20 de octubre de 2011. Disponible en: <http://m.eltiempo.com/justicia/heredero-de-cuchillo-busca-acercamientos-para-dejar-las-armas/10596024/1/home>

<sup>148</sup> Según un funcionario de la Fuerza Pública, hasta agosto de 2011 el ERPAC tuvo entre 600 y 700 integrantes. Entrevista CITpax en Villavicencio, 23 de agosto de 2011.

<sup>149</sup> El Tiempo, *Abecé del sometimiento de la banda ERPAC*, 27 de diciembre de 2011. Disponible en: [http://www.eltiempo.com/justicia/ARTICULO-WEB-NEW\\_NOTA\\_INTERIOR-10927267.html](http://www.eltiempo.com/justicia/ARTICULO-WEB-NEW_NOTA_INTERIOR-10927267.html)

Según el mismo 'Caracho', la explicación se debe a que el llamado Bloque Meta del ERPAC (disidencia surgida luego de morir 'Cuchillo', y posiblemente la misma que actualmente se conoce como "Nueva Generación del Bloque Meta") ha venido operando de forma independiente<sup>150</sup>, de tal manera que los presuntos apoyos del ERPAC a candidatos, pudieron representar planes elaborados por integrantes de la estructura sin disposición de someterse a la justicia; lo cierto es que durante la temporada pre-electoral instituciones del Ministerio Público, la Fiscalía y varias ONGs reportaron la presencia del ERPAC en casi todos los municipios del Meta<sup>151</sup>.

De manera general, los niveles de control territorial y social de las estructuras post-desmovilización en sus municipios de influencia son los que permiten comprender, en primer lugar, hacia dónde se inclina la balanza de poderes políticos e ilegales, y en segundo lugar, las formas de intervención (o abstención de la misma) sobre la política local por parte de las estructuras post-desmovilización de cara a las elecciones celebradas en octubre de 2011.

#### **a. Impactos electorales según formas de control territorial y social de las estructuras**

El panorama político, militar y electoral del Meta, parece demostrar que a mayor nivel de control territorial y social por parte de las estructuras post-desmovilización, menor es su incentivo de acudir a la coacción armada y a la violencia contra candidatos como estrategias de influencia política. Ese nivel de control implica por lo general una inclinación de la balanza de poderes políticos e ilegales a favor de los últimos, generando mayores márgenes de maniobra para la influencia política de las estructuras a través de un trabajo discreto, mediante la financiación de campañas y su influencia sobre las comunidades locales como forma de asegurar votos.

En contraste, en aquellos lugares donde el grado de control territorial y social no se encuentra suficientemente arraigado, bien sea debido a la reciente incursión de las estructuras a nuevas territorialidades, a disputas con otros grupos armados y/o a la primacía del poder político sobre el poder ilegal, los incentivos para que las estructuras acudieran a acciones de violencia política eran mayores.

##### *i. Formas de influencia política de las estructuras post-desmovilización en zonas de control territorial y social arraigado*

El panorama militar de las estructuras post-desmovilización en el departamento permite observar que la trayectoria del ERPAC en el Meta le había permitido construir, en determinadas áreas, lógicas de control territorial y social, que otras estructuras como los 'Carranceros', 'Rastrojos', o 'Centauros', que apenas comenzaban a figurar en zonas específicas del departamento, no habían alcanzado. Debido a eso, los lugares donde los fenómenos de control social y territorial de las estructuras se encuentran arraigados, parecen demostrar formas de intervención política por parte de las mismas.

El mapa de influencia territorial de las AUC sobre el departamento demostró que el poder ejercido por 'Cuchillo' entre los años 2004 y 2006 en el Frente Héroes del Guaviare en el Meta se limitó a tres municipios del Ariari, los mismos donde el ERPAC tuvo una influencia superior: Mapiripán, Puerto Concordia y Puerto Rico. Tras la desmovilización del Frente (facción del Bloque Centauros), después del asesinato de Arroyave en 2004, la prolongación de las actividades ilegales de 'Cuchillo', desertor de dicho proceso, le permitió copar los espacios vacíos surgidos tras la desmovilización del Bloque Centauros en 2005 y las ACMV en municipios como San Martín, Puerto López, Granada, Puerto Lleras, Puerto Gaitán y Vista Hermosa. Algunos limitan con los tres

<sup>150</sup> Revista Semana, "Nos vamos a someter", op. Cit.

<sup>151</sup> Entrevistas CITpax en Villavicencio, 23 al 25 de agosto de 2011; Defensoría del Pueblo, *Informe Especial de Riesgo Electoral [...]*, op. Cit.

municipios mencionados al principio, constituyen zonas aptas para el cultivo o ejes de movilidad de la coca, y en la mayor parte de los casos atienden al dinamismo de sus economías petroleras, mineras o agro-industriales.

En los intersticios del control territorial y social de dichos municipios los liderazgos del ERPAC desempeñaron un rol determinante. La amplia trayectoria de 'Cuchillo' en la ilegalidad le permitió consolidar un liderazgo prominente, representando una ligera continuidad de los métodos de las AUC en los municipios reseñados. Allí 'Cuchillo' tuvo facilidad para entablar relaciones con la élite política de sus áreas de operación<sup>152</sup>; su trayectoria, que involucraba varias décadas en la historia del paramilitarismo local aún desde antes de la llegada de los paramilitares de Urabá a la región, eran una fuente de conocimiento acumulado para desenvolverse con facilidad en diferentes campos de la vida militar, política, y económica de los llanos orientales. No en vano y como se mencionó en el Tercer Informe del Observatorio, las alianzas de 'Cuchillo' con políticos locales de otras regiones desde las pasadas elecciones locales de 2007, ya demostraban su interés de acceder a la política local para que su grupo fuera visto como garantía de éxito electoral<sup>153</sup>.

En esas zonas de alto grado de control territorial y social por parte del ERPAC la balanza de poder se inclinó a su favor en lo que se refiere a su influencia sobre el rumbo político local, en detrimento de la influencia ejercida por la clase política. Esto significó la imposición de la voluntad del ERPAC sobre la política local.

A partir del control ejercido en esas zonas, y la consecuente primacía de su influencia sobre el poder político, se crearon condiciones favorables para establecer relaciones con candidatos a través de estrategias silenciosas como la financiación ilegal y el fraude electoral<sup>154</sup>. Mientras esto sucedía, los incentivos para recurrir a la violencia contra candidatos y/o el electorado decayeron considerablemente. Justamente, durante la contienda electoral de octubre de 2011, una tendencia fue la ausencia de alarmas por factores de violencia en esos municipios del Meta. Como lo expuso un periodista local consultado, "parecía que la mayor amenaza no es el fusil porque hay muchos ojos encima; en cambio, el fraude permite que puedan aportar dineros y colocar fichas con mayor discreción"<sup>155</sup>. De esta manera, se construyó aparentemente un escenario donde todo estuvo tan ordenado que "no hizo falta que maten o amenacen"<sup>156</sup>, gracias al ejercicio de dicho control territorial y social, y a la primacía de la influencia del ERPAC sobre el poder de las clases políticas locales.

De forma similar tampoco es fortuito que algunas ONGs y funcionarios del Ministerio Público hayan manifestado la existencia de una relativa calma "perversa" en esos municipios<sup>157</sup>, donde pareció existir una aceptación "forzada" de la presencia y el control de los denominados 'Cuchillos', sobre la población. Aunque la presencia de las estructuras armadas era evidente en esas zonas, se pudo creer erróneamente que eran "remansos de paz" de cara al certamen electoral de octubre de 2011. La ausencia de denuncias en esas zonas sobre incidentes de violencia política, reflejaba al parecer una de las aristas del complejo fenómeno de control social en esos territorios por parte del ERPAC especialmente. Como varias fuentes lo refirieron, el ERPAC ejerció diferentes formas de control frente a las comunidades locales; aunque aparentaban no desarrollarse de manera conflictiva, en cada una de ellas parecía primar el temor.<sup>158</sup>

<sup>152</sup> Entrevista CITpax en Villavicencio, 23 de agosto de 2011.

<sup>153</sup> Observatorio Internacional sobre DDR - LJP, Tercer Informe, op. Cit., p. 122.

<sup>154</sup> Financiación que además de cubrir gastos de campaña puede "comprar" electores. Entrevista CITpax en Villavicencio, 23 de agosto de 2011.

<sup>155</sup> Entrevista CITpax en Villavicencio, 23 de agosto de 2011.

<sup>156</sup> Entrevista CITpax en Villavicencio, 24 de agosto de 2011.

<sup>157</sup> Entrevistas CITpax en Bogotá y Villavicencio, realizadas 22, 23, 24 y 29 de agosto de 2011

<sup>158</sup> En Mapiripán, uno de los municipios con mayor presencia del ERPAC en el departamento, el ERPAC, a través de sus puntos ejercía labores de vigilancia y prohibía a sus habitantes acudir a los entes de control. Según lo citó un diario nacional, allí los llamados 'puntos' o informantes ejercen control sobre las actividades del día a día de sus habitantes. En este y otros municipios los llamados 'Cuchillos' "[...] intervienen en conflictos, ponen multas y si alguien va a vender coca tiene que pagarles un impuesto". (Véase *El Tiempo*, *Murió 'Cuchillo'*, pero ya hay otro ex 'para' mandando, 26 de febrero de 2011. Disponible en: <http://www.eltiempo.com/justicia/ARTICULO-WEB->

En los municipios donde el ERPAC desempeñaba cierto nivel de control social, algunas fuentes en terreno refirieron la evidencia de intervenciones silenciosas sobre la política local<sup>159</sup>. En oportunidades, la influencia sobre pequeños espacios de participación como las juntas de acción comunal (JAC) le ha permitido acceder con mayor facilidad a las comunidades locales, a veces a través de un falso "trabajo social" que atiende a sus necesidades básicas<sup>160</sup>, en otras ocasiones mediante una coacción velada que impone a esos organismos las decisiones que deben ser acogidas para la sociedad en su conjunto<sup>161</sup>.

Dichos acercamientos sociales y la mediación de las JAC favorecieron la transmisión de órdenes implícitas y explícitas sobre los candidatos que debían ser apoyados por parte de la ciudadanía<sup>162</sup>. Sin embargo las comunidades han dado a conocer que persiste el temor y el silencio reina a pesar de las relaciones "amables" que en ocasiones las estructuras parecen haber establecido con ellas<sup>163</sup>. Por ejemplo, un municipio como San Martín refleja que "la gente se ha callado en esta contienda electoral, dejándola huérfana de autoridades y de misiones de acompañamiento"<sup>164</sup>. En Vista Hermosa, desde las pasadas elecciones al Congreso de la República en 2010, el ERPAC habría advertido a los habitantes votar por candidatos del Partido de la U<sup>165</sup>, pero no se conocieron posibles casos de denuncia al respecto. Como lo mostró un estudio realizado por el equipo de trabajo del senador Juan Manuel Galán, situaciones como éstas dan lugar a la creación implícita de un "pacto de silencio", mediado por el dinero y el temor, donde muchos terminan siendo "colaboradores", y otros son victimizados al no formar parte de la estrategia electoral<sup>166</sup>.

En ese contexto se creó un posible mapa de continuidades de las interacciones entre la clase política local y poder armado, antes ejercido por las AUC y hasta hace poco por el ERPAC en esas zonas (mayor influencia de los actores armados sobre el mapa político respecto a la influencia de las élites locales). Sólo hubo algunos cambios de forma en esas relaciones: antes las Autodefensas hacían uso del proselitismo armado y la coacción como estrategias políticas complementarias a la financiación de campañas y el fraude electoral; hasta hace poco el ERPAC en sus zonas de control territorial y social pareció recurrir principalmente a la financiación y al fraude electoral (estrategias más discretas de interferencia electoral) y no a la violencia política o al proselitismo armado.

#### *ii. Formas de influencia política de las estructuras post-desmovilización en zonas donde tienen presencia pero no control territorial ni social arraigado*

Pero, ¿qué sucedió en aquellos municipios del Meta donde se había reportado la presencia reciente del ERPAC u otras estructuras post-desmovilización? Es decir, donde no existe un posicionamiento sólido e influyente de las estructuras sobre la población.

---

[NEW NOTA INTERIOR-8931680.html](#)). En Puerto Gaitán, según lo expresó la Defensoría, los puntos del ERPAC restringieron la movilidad de los pobladores del sector de Planas, y en la zona del Tillavá, en inmediaciones del Resguardo El Tigre. Varias personas han mencionado que ellos estuvieron haciendo campaña a favor de un candidato afín a la administración municipal, donde al parecer tuvieron asegurados los votos desde meses antes de las elecciones locales (presuntamente, favorecieron al candidato Édgar Silva). Además, la estructura habría estado relacionada con acciones de regulación de las actividades sociales, por ejemplo dirimiendo conflictos entre indígenas y colonos. Dicho control, estuvo mediado por el temor de sus habitantes, quienes prefirieron no denunciar por miedo o desconfianza en las autoridades. En Puerto Concordia, el ERPAC ejerce control de la movilidad en varias zonas, disputándolo con las FARC; algo similar parece suceder en Granada, San Martín, Puerto López y Puerto Rico, donde los puntos parecen haber replicado las formas de control social implementadas en otros municipios del departamento.

<sup>159</sup> Entrevistas CITpax en Villavicencio, 24 de agosto de 2011.

<sup>160</sup> Según una fuente consultada, en Puerto Gaitán existe una persona del ERPAC, encargada de temas "políticos"; él hace las veces de interlocutor entre las JAC y las comunidades locales. Entrevista CITpax en Villavicencio, 24 de agosto de 2011.

<sup>161</sup> Entrevista CITpax en Villavicencio, 24 de agosto de 2011.

<sup>162</sup> Entrevista CITpax en Villavicencio, 24 de agosto de 2011.

<sup>163</sup> Entrevista CITpax en Villavicencio, 24 de agosto de 2011.

<sup>164</sup> Verdad Abierta, *El fantasma de los 'paras'* en San Martín, 27 de octubre de 2011. Disponible en: <http://www.verdadabierta.com/component/content/article/63-nacional/3628-san-martin-ibajo-el-fantasma-del-paramilitarismo/>

<sup>165</sup> Observatorio Internacional sobre DDR - LJP, Tercer Informe, op. Cit., p. 119.

<sup>166</sup> El Espectador, *La nueva estrategia electoral de las Bacrims*, 6 de octubre de 2011. Disponible en: <http://www.elespectador.com/impreso/politica/articulo-304059-nueva-estrategia-electoral-de-bacrim>

Una primera explicación es que las estructuras podrían no haber tenido el interés (¿capacidad?) de establecer relaciones personales con representantes de la clase política local. Esto, bien sea por su reciente incursión a nuevos municipios, y/o porque la clase política local, grupos armados como las FARC-EP, otras estructuras o los mismos narcotraficantes pudieron haber sido superiores a éstas en términos de su influencia sobre el rumbo político de los municipios. En otras palabras, el insuficiente control territorial y social de estructuras como ERPAC y/o sus facciones disidentes en recientes zonas de expansión, los 'Carranceros' e incluso 'Rastrojos' en varios municipios se traduce en una balanza de poder que tiende a inclinarse a favor de otros actores que sí tendrían la capacidad e interés de influir en el certamen electoral.

La mayor influencia de la clase política local en las elecciones se reflejó en diferentes municipios<sup>167</sup> donde había un escaso o inexistente control territorial y social. Allí, las élites relacionadas o no supuestamente con las Autodefensas, parecieron movilizar sus redes de influencia en las campañas de manera independiente a los actores armados. Sin embargo, no necesariamente los antiguos nexos de la clase política con integrantes de agrupaciones armadas ilegales significaron que las élites políticas recurriera en esta oportunidad a las estructuras post-desmovilización (u otros actores armados), para alcanzar sus fines políticos. Por ejemplo, en Guamal y El Dorado<sup>168</sup> existió una participación directa e indirecta de supuestos "parapolíticos" en la contienda electoral, sin embargo fuentes consultadas en terreno no reportaron allí la intervención de las estructuras post-desmovilización. En esos y otros municipios, además de la influencia electoral de presuntos "parapolíticos", también intervinieron otros sectores no necesariamente relacionados con el paramilitarismo en el pasado.

Sólo en casos muy excepcionales es posible que en municipios donde la influencia de la clase política es superior, las estructuras hayan identificado las redes políticas establecidas por el Bloque Centauros a inicios de la década del 2000, para apoyar a potenciales "aliados". Incluso también es posible que las estructuras opten allí por negociar con los políticos ya posesionados para facilitar la "libre" realización de sus actividades ilícitas.

En otros municipios como Mesetas y Uribe, aunque hubo algún tipo de presencia del ERPAC<sup>169</sup>, un grupo de campesinos de esos municipios denunció la influencia de las FARC y del narcotraficante alias 'Mojarro' en la contienda electoral<sup>170</sup>. Según el comunicado, alias 'Mojarro' presuntamente apoyó económicamente las candidaturas de Yonier Flórez y William Hurtado a la alcaldía de Mesetas y de Jaime Pacheco a la alcaldía de Uribe. Adicionalmente, los campesinos denunciaron la presunta intervención de las FARC en la contienda electoral de ambos municipios, apoyando la candidatura a la alcaldía de Pablo Sánchez en Mesetas y de Marcelino Chacón en Uribe.

Una segunda explicación posible se relaciona con la posibilidad de ejercer presión y coacción<sup>171</sup>, como formas de imprimir trazos de dominio en lugares donde apenas las estructuras comenzaron a incursionar. El incentivo de hacer uso de la fuerza puede ser mayor cuando se trata de entrar a disputar zonas de interés con otros actores armados; allí la violencia constituye un mecanismo útil para "demostrar" la supuesta fortaleza de quienes apenas ingresan a los territorios.

<sup>167</sup> Por ejemplo, Villavicencio, El Dorado, El Castillo, Guamal, San Carlos de Guaroa, Castilla la Nueva, Cubarral, Cabuyaro, Barranca de Upía, San Juan de Arama y San Juanito.

<sup>168</sup> Éver Mosquera, alcalde de Guamal, fue mencionado por 'Don Mario'. Según el ex paramilitar quien manifestó haber beneficiado al político en contiendas electorales pasadas. En la campaña política de 2011, la MOE reportó su intervención y apoyo a la campaña política de su ex esposa a la alcaldía del municipio. En El Dorado, el entonces candidato y actual alcalde Freddy Díaz, fue mencionado por el ex paramilitar alias 'Julién', por haber sido presunto colaborador de las Autodefensas en el municipio.

<sup>169</sup> Debe recordarse que estos y otros municipios del Ariari metense han sido por varias décadas territorios con una importante influencia de las FARC-EP. El fortalecimiento de las operaciones de la Fuerza Pública en esos municipios, a través del PCIM principalmente, ha traído como consecuencia indirecta las facilidades de incursión del ERPAC.

<sup>170</sup> Comunicado a la opinión pública de un grupo de campesinos de Mesetas y Uribe. Fue dirigido con copia a la Fiscalía General, la Procuraduría y el Consejo Nacional Electoral.

<sup>171</sup> Entrevista CITpax en Villavicencio, 23 de agosto de 2011.

En medio de la temporada electoral, esa violencia afectó a algunos candidatos que habitan las zonas de reciente incursión de las estructuras. Por ejemplo, en Vista Hermosa, la reciente llegada de presuntos integrantes de los 'Carranceros' se reflejó en amenazas contra un grupo de candidatos al concejo. Allí el ERPAC ya gozaba de cierta influencia en algunas zonas, y al parecer entró en confrontación con esa estructura. En Cumaryl sucedió algo similar pues la expansión del ERPAC (o sus facciones disidentes) al municipio pareció reflejarse en la amenaza a un candidato a la alcaldía; allí el ERPAC habría entrado a disputar el dominio con supuestos hombres armados al servicio de un reconocido esmeraldero con influencia en varios municipios del Meta<sup>172</sup>.

Esto también impactó (en menor medida) algunas comunidades locales, pues la llegada de las estructuras a nuevos territorios se reflejó a veces en el uso de presiones y coacción para favorecer electoralmente algunas candidaturas. No se registraron hechos de violencia pura contra la ciudadanía, sino formas veladas de presión, menos violentas que las amenazas o los homicidios, pero igualmente generadoras de zozobra y vulneradoras del libre derecho al voto. Por ejemplo, en Lejanías, zona de incursión reciente del ERPAC, presuntos integrantes de esa estructura habrían detenido vehículos presionando por el apoyo a un determinado candidato<sup>173</sup>.

No obstante, esas acciones no fueron recurrentes, ni la implementación de la violencia tan contundente como hace algo más de una década, cuando las Autodefensas utilizaban una estrategia de influencia política visible por sus rasgos de violencia contra candidatos y la ciudadanía. A diferencia de ese período, las estructuras post-desmovilización del Meta han adoptado una estrategia de invisibilización. Luego del escándalo de la "parapolítica", es comprensible la interferencia discreta de las estructuras en la política local de algunas zonas, pero también es entendible que esa invisibilización haya respondido a la fuerte presión ejercida por la fuerza pública contra ellas<sup>174</sup>.

Finalmente, la incursión reciente de estructuras a nuevos territorios del Meta se reflejó aparentemente en la creación de alianzas con otros actores armados ilegales para hacer contrapeso a la influencia ejercida por otros actores armados ilegales sobre el territorio. Ésta fue una estrategia utilizada por estructuras como los Rastrojos y los Centauros no sólo en el plano militar sino también en el electoral en casos muy puntuales. Nuevamente, Vista Hermosa parece reflejarlo claramente, pues una candidatura a la alcaldía presuntamente gozó del respaldo de una alianza entre integrantes de las FARC, los Rastrojos y los 'Centauros'.

### **b. Motivaciones económicas en la puja electoral**

Las estructuras post-desmovilización que tuvieron interés de influir en las elecciones locales del Meta no tuvieron una dimensión política. Sus motivaciones no estuvieron impulsadas por alguna ideología en particular o por el interés de transformar el orden y/o las estructuras de poder político en los municipios<sup>175</sup>. Aunque las autoridades lograron la captura de integrantes del ERPAC que desempeñaban labores "políticas" como la creación de himnos, protocolos de organización, manuales de disciplina; e infiltración y corrupción de autoridades públicas<sup>176</sup>, parece ser que toda acción desempeñada por esa estructura estuvo orientada únicamente en función de la maximización de sus objetivos económicos<sup>177</sup>.

<sup>172</sup> Defensoría del Pueblo, *Informe Especial de Riesgo Electoral* [...], op. Cit., p. 254.

<sup>173</sup> Entrevista CITpax en Villavicencio, 24 de agosto de 2011.

<sup>174</sup> Algunos estudios manifestaron que las medidas de presión contra las estructuras han favorecido su recurrencia a formas menos visibles de interferir en las elecciones, principalmente a través del financiamiento de campañas e incidentes esporádicos de amenazas contra la población y violencia selectiva contra líderes sociales. Véase Crisis Group, *Romper los nexos entre crimen y política local: Las elecciones de 2011 en Colombia*, en: Informe sobre América Latina N°37, 25 de julio de 2011, p. 17, y Corporación Nuevo Arco Iris, *Mafias y agentes ilegales buscan rentas y el poder local* [...], op. Cit.

<sup>175</sup> Aún así ONG's y funcionarios del ministerio público reportan la persistencia de amenazas a líderes sociales, a quienes tildan de auxiliadores de la guerrilla. Entrevistas CITpax en Villavicencio, 24, 25 y 29 de agosto de 2011.

<sup>176</sup> Éstos son los casos de alias 'El Fiscal' y alias 'Ducuara', capturados por las autoridades en 2009, y más recientemente de alias 'Juan Carlos' o 'El Político', capturado en abril de 2011.

<sup>177</sup> Entrevistas CITpax en Villavicencio, 23, 24 y 25 de agosto de 2011.

La operación de las estructuras armadas ilegales post-desmovilización sobre el territorio del Meta se condensa en zonas que representan beneficios económicos para éstas en función de la cadena de producción y distribución de la coca, la movilidad de rentas derivadas de megaproyectos e industrias petroleras o mineras, así como la movilización de recursos públicos como las regalías y la emisión de contratos. En zonas donde existen altos potenciales de maximizar sus negocios ilícitos y/o percibir rentas provenientes de economías públicas o privadas, las estructuras armadas ilegales tuvieron al parecer un mayor interés de buscar aliados políticos que facilitaran esos cometidos, de tal manera que “cuando esos grupos [quisieron] intervenir en la política lo [hicieron] con el fin de consolidar su poder económico sobre el territorio”<sup>178</sup>.

Sin embargo, algunas variables matizan esta afirmación; el alcance de los objetivos económicos de las estructuras post-desmovilización a través de aliados políticos en lo local generalmente es posible en zonas donde desempeñan un importante grado de control territorial y social y, por ende, donde la balanza de poderes tiende a favorecerlas.

Así, cuando esas estructuras (o sus disidencias)<sup>179</sup> operan en zonas con control territorial y social arraigado (Mapiripán, Puerto Rico, Puerto Concordia, Puerto Lleras, Puerto Gaitán, Puerto López, San Martín, Granada) y en ellas convergen áreas económicamente estratégicas, su influencia política puede desarrollarse con mayor intensidad. No sólo buscan que las autoridades las dejen operar libremente, sino que habrían procurado también captar rentas de las industrias mineras y energéticas (a través de la extorsión o de empresas de seguridad privada) y rentas públicas (como las regalías y contratos)<sup>180</sup>.

Puerto Gaitán parece ilustrarlo bien: Es un territorio que tuvo control arraigado del ERPAC, y que además asiste a un boom petrolero que ha significado la llegada del mayor monto de recursos por concepto de regalías petroleras del país, con un total de 96 mil millones de pesos percibidos al año<sup>181</sup>. La importancia económica de ese municipio es apetecible para la extracción de rentas por los actores ilegales. Gracias esto, varias fuentes relacionaron al ERPAC con la vinculación de mano de obra procedente de diferentes lugares a la petrolera de Campo Rubiales; para eso dichas personas debieron inscribirse en el censo electoral, beneficiando a candidatos apoyados por la estructura<sup>182</sup>. El punto intermedio en esa cadena fueron algunas JAC, pues de una parte son las encargadas de verificar el cumplimiento de requisitos laborales de la mano de obra<sup>183</sup> y de otra estuvieron presuntamente controladas por el ERPAC en ese entonces<sup>184</sup>. No en vano todos los informes sobre la situación electoral del Meta<sup>185</sup> alertaron sobre un incremento exponencial en la inscripción de cédulas en esos municipios petroleros<sup>186</sup> ( posible trashumancia electoral). Eso no significó que el ERPAC hubiera sido el directo responsable de todas las situaciones de posible trashumancia, pues el buen momento económico del municipio pudo ser propenso a incentivar la

<sup>178</sup> Entrevistas CITpax en Villavicencio, 29 de agosto de 2011.

<sup>179</sup> Recuérdese que la única estructura que pareció ejercer algún nivel importante de control territorial y social en el Meta fue el ERPAC. De momento no existe mucha claridad sobre el control que en ese sentido puedan estar ejerciendo sus disidencias en el departamento.

<sup>180</sup> Como lo manifestó la Defensoría del Pueblo, el ERPAC ya habría logrado infiltrar las rentas públicas en varios municipios. Defensoría del Pueblo, *Informe Especial de Riesgo Electoral* [...], op. Cit., p. 253.

<sup>181</sup> Revista Semana, *Elecciones 2011: 25 municipios críticos*, (especial multimedia), 19 de agosto de 2011. Disponible en: <http://www.semana.com/multimedia-nacion/elecciones-2011-25-municipios-criticos/4337.aspx>

<sup>182</sup> Entrevistas CITpax en Villavicencio, 24 y 29 de agosto de 2011.

<sup>183</sup> Para poder competir por un trabajo, la persona interesada debe buscar al presidente de la junta de acción comunal de su lugar de residencia, para que esta certifique su residencia en Puerto Gaitán. Eso le permite sumar 200 puntos en el Registro Único de Mano de Obra (RUMO), una herramienta que en teoría busca priorizar a quienes viven en Puerto Gaitán para darles empleo en la industria petrolera. Demostrar que el lugar de votación es Puerto Gaitán le dará treinta puntos más.

<sup>184</sup> En Puerto Gaitán el ERPAC habría ofrecido apoyo económico a varios líderes de las Juntas. Entrevista CITpax en Villavicencio, 23 de agosto de 2011.

<sup>185</sup> Véanse: Defensoría del Pueblo, *Informe Especial de Riesgo Electoral* [...], op. Cit; Observatorio del Territorio, *Mapa de riesgos electorales Departamento del Meta* [...], op. Cit.; Misión de Observación Electoral (MOE), *Mapas y Factores de Riesgo Electoral* [...], op. Cit.

<sup>186</sup> La Seccional de la Fiscalía en Villavicencio, recibió diferentes denuncias sobre posibles hechos de trashumancia en los municipios de Puerto Gaitán, Villavicencio, Acacías, Guamal, Castilla la Nueva, San Carlos de Guaroa, Puerto López, Cabuyaro y La Macarena.

llegada de muchas personas con expectativas laborales<sup>187</sup>. Sin embargo, el ERPAC tuvo al parecer algún porcentaje de influencia sobre situaciones de ese tipo en el municipio que bien pudieron repercutir en la votación de algunos candidatos.

En otros municipios sucedió algo similar: En Puerto Alvira (Mapiripán), la realización de perforaciones petroleras también nutrió los intereses de influencia política del ERPAC. Durante la contienda electoral se decía que los paramilitares pondrían el próximo alcalde<sup>188</sup>. En San Martín, el reciente descubrimiento de cinco pozos petroleros en la región Caño Sur también fue relacionado por las comunidades locales con la simultánea intervención política del ERPAC y otros grupos armados compuestos por desmovilizados y ex integrantes de las AUC no desmovilizados<sup>189</sup>. Y en Vista Hermosa, la llegada de nuevas estructuras post-desmovilización a su territorio pareció atender también a las mismas dinámicas.

Ahora bien, como mencionó una fuente cercana a investigaciones judiciales, las alianzas entre estructuras y políticos para acceder a las regalías derivadas de la producción petrolera, no se ven inmediatamente, sino luego de su posesión. Después de esto, las relaciones son evidentes cuando los recursos de regalías se direccionan a las estructuras a través de los contratos<sup>190</sup>. Precisamente, la posible adjudicación de contratos públicos a actores ilegales se perfiló como uno de los principales intereses de influencia política por parte de las estructuras armadas ilegales en las elecciones locales<sup>191</sup>. Esto fue posible en aquellas zonas donde las estructuras habían establecido un nivel considerable de influencia, pues esa condición favorece la invisibilidad de los acuerdos y la maximización de su control territorial y social.

Ese interés especial del ERPAC sobre las contrataciones y en las rentas públicas en lo local pudo reflejarse, por ejemplo, en maniobras presuntamente perpetradas por alias 'Vaca Fiada' contra algunos concejales de Mapiripán en mayo de 2011. Según El Tiempo, en mayo de 2011, nueve concejales fueron presionados bajo amenaza de muerte por ese cabecilla del ERPAC (sometido a la justicia) a asistir a una reunión para aprobar un proyecto que le otorgaría a la alcaldesa del municipio, Maribel Mahecha, facultades presupuestales especiales para contratar. Según los cabildantes, situaciones similares se presentaron en los años 2008 en Pelalobos, y 2009 en Caño Jabón, ambas zonas rurales del municipio. En 2009 'Vaca Fiada' habría presionado a los concejales, para que derogaran una iniciativa que buscaba implementar mayores controles a los procesos de contratación en el municipio<sup>192</sup>. Por su parte, en Puerto Gaitán hubo una presunta influencia del ERPAC sobre la alcaldía saliente con miras a que ésta les pasara un porcentaje de la contratación en algún momento, tal y como lo refirieron algunos funcionarios consultados<sup>193</sup>.

En contraste, en municipios económicamente estratégicos donde las estructuras post-desmovilización no ejercen control territorial ni social arraigado, éstas aparentemente no tuvieron la capacidad suficiente de involucrarse en las campañas políticas. Su incursión reciente a esas zonas pudo orientar su atención hacia la captación de recursos provenientes de las actividades económicas legales e incluso también al ofrecimiento de servicios privados de seguridad pero no hacia la interferencia electoral. Allí, estructuras como los Carranceros, Rastrojos e incluso las llamadas "disidencias del ERPAC" bien podrían esperar la posesión de las nuevas administraciones para negociar con ellas condiciones favorables para el desarrollo de sus actividades ilícitas.

<sup>187</sup> La reactivación de Campo Rubiales en 2002 colateralmente ha desembocado en un incremento de las cifras de inmigración al municipio. Según la Revista Semana, durante los últimos seis años la población pasó de 17.200 habitantes a cerca de 30 mil. Véase Revista Semana, La explosión de Puerto Gaitán, 27 de agosto de 2011. Disponible en: <http://www.semana.com/nacion/explosion-puerto-gaitan/163088-3.aspx>

<sup>188</sup> Entrevista CITpax en Villavicencio con miembros de una ONG regional, 24 de agosto de 2011.

<sup>189</sup> Verdad Abierta, *El fantasma de los 'paras'* en San Martín, op. Cit.

<sup>190</sup> Entrevista CITpax en Villavicencio, 23 de agosto de 2011.

<sup>191</sup> Entrevista CITpax en Villavicencio, 23 de agosto de 2011.

<sup>192</sup> El Tiempo, *Jefe del ERPAC intimidó a concejales de Mapiripán para beneficios*, 06 de mayo de 2011. Disponible en: <http://eltiempo.com/colombia/llano/reuniones-de-concejales-del-meta-con-jefe-del-ERPAC/9289320>

<sup>193</sup> Entrevista CITpax en Villavicencio, 23 de agosto de 2011.

## 6. Conclusiones

“Elecciones regionales poseen respaldo político del ERPAC”, decían los titulares de algunos medios de comunicación sobre el que sería un plan articulado del ERPAC para intervenir en las elecciones de los Llanos Orientales<sup>194</sup>. Notas similares se leían en diferentes noticias, informes y publicaciones en la temporada pre electoral dimensionando situaciones de riesgo electoral a nivel nacional, regional y departamental derivadas de la presencia de esa y otras estructuras en el Meta. Sin embargo, la contienda electoral de 2011 en el departamento no reflejó un número elevado de acciones violentas contra candidatos ni muchos casos de aparente patrocinio electoral a campañas.

Todas aquellas alarmas que vaticinaban inminentes urnas manchadas de sangre por la operación de las estructuras post-desmovilización en el Meta parecieron matizarse poco a poco a medida que se acercaban las elecciones y no se conocían mayores casos de amenazas, homicidios u otro acto violento posiblemente atribuible a esas estructuras. Aunque según las cifras oficiales fueron elecciones relativamente libres de la interferencia violenta de las estructuras armadas ilegales que operan (u operaron) en el departamento, sí hubo interferencia electoral de esos actores armados, no mediante el proselitismo armado sino a través de una influencia más silenciosa mediante estrategias difícilmente percibibles por las cifras o las autoridades competentes.

Tras el proceso de desmovilización de las Autodefensas en los Llanos Orientales hubo un reacomodo de poderes legales e ilegales en diferentes zonas del Meta. En unos municipios donde se fortalecieron las clases políticas locales no hubo condiciones que favorecieran la interferencia electoral de las estructuras armadas ilegales. En otros, la influencia del ERPAC, gracias a su nivel de control social y territorial adquirido hasta entonces, supuso la expansión de sus lógicas de influencia sobre municipios antes controlados por otros grupos paramilitares, o su mantenimiento en municipios donde ‘Cuchillo’ operaba antes del proceso de desmovilización. Allí se abrió una ventana de oportunidad para la influencia electoral de esa estructura, no a través de hechos de violencia sino principalmente mediante el financiamiento ilícito y el fraude electoral. Esto parece demostrar, por ejemplo, por qué en enclaves del paramilitarismo del Meta que constituyeron importantes fortines para el ERPAC no se registraron aparentemente casos de amenazas por parte de esa estructura. Los pocos casos que relacionaron acciones violentas contra candidatos se desarrollaron en zonas donde no había control territorial ni social arraigado por parte del ERPAC o las nuevas estructuras que ingresaron al mapa militar del Meta luego de la muerte de ‘Cuchillo’. En esas zonas, además, se identificaron casos de alianzas entre estructuras y las FARC-EP.

En resumen, no fue evidente la interferencia de estructuras post-desmovilización en la política local de todos los municipios del Meta durante las elecciones de octubre de 2011. Existen particularidades relacionadas con los niveles de control territorial y social de las estructuras y la inclinación de la balanza de poderes políticos e ilegales que hicieron que su influencia sobre el certamen electoral de 2011 se desarrollara más bien a través de formas silenciosas de intervención, y no tanto mediante actos de violencia política. Hasta el momento, los casos que relacionaron a candidatos e integrantes de las estructuras, parecen reflejar interacciones de costo-beneficio entre ambos actores que atienden a diferentes intereses, varios de estos relacionados con el boom económico al que asisten varios municipios petroleros del departamento.

---

<sup>194</sup> El Tiempo, *Elecciones regionales poseen respaldo político del ERPAC*. Disponible en: <http://m.eltiempo.com/colombia/llano/elecciones-en-el-meta/9175741>.

## **IV. ¿Urnas sin Armas?: Caso Córdoba**

### **1. Introducción**

Córdoba es un caso casi paradigmático de la relación entre políticos y actores armados ilegales. Siendo cuna de los paramilitares en los años 90, fue después allí, en Santa Fe Ralito, corregimiento del municipio de Tierralta, donde se firmó en 2003 el famoso Pacto de Ralito que dio origen al denominado escándalo de la parapolítica, el cual puso en evidencia el apoyo y la colaboración entre algunos políticos y miembros de las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC) para acceder o mantenerse en el poder. La mayoría de esos jefes políticos fueron condenados o están investigados por vínculos con paramilitares, corrupción y favorecimiento, entre otros delitos. No obstante, la clase política cordobesa, dividida en grupos, familias o clanes tradicionales controlan la administración departamental desde hace varias décadas.

Por otra parte, y a pesar de la desmovilización formal de 3.783 integrantes de las AUC procedentes de Córdoba en distintos bloques (aproximadamente el 8.4% de los desmovilizados del país entre el 2005 y 2006), la situación en términos de seguridad y de orden público poco ha mejorado. Los enfrentamientos entre grupos armados ilegales post-desmovilización fueron hace algunos meses particularmente sangrientos. Durante las elecciones de 2007 y 2010, dichos actores armados ilegales no se manifestaron de manera muy visible. Sin embargo, en las elecciones locales de 2011, la situación tanto política como de seguridad hacía pensar que esa mezcla iba a ser explosiva. Pero no fue así.

### **2. Panorama pre-electoral: Estructuras post-desmovilización**

A principios del año 2011, la fuerza pública adelantó la Operación Troya, que continúa activa en su tercera fase. Es una operación conjunta entre el Ejército, la Armada, la Policía y el DAS contra las llamadas "bandas criminales" en los departamentos de Córdoba, Sucre, Urabá y el bajo Cauca antioqueño. Al principio, esa operación logró debilitar y dispersar a las estructuras armadas ilegales. A mitad de año, la fuerza pública había capturado a más de 500 miembros de las estructuras, destruido más de sesenta laboratorios y decomisado más de 6.000 kilogramos de clorhidrato de cocaína. Rápidamente sin embargo, la situación de orden público se deterioró nuevamente y los tres principales grupos armados ilegales post-desmovilización presentes en Córdoba (Urabeños, Paisas, Rastrojos) seguían disputándose el territorio cordobés, acentuando su presión sobre varias poblaciones del departamento.

Entre 2008 y 2010 los enfrentamientos entre esas estructuras armadas ilegales fueron causa de la mayoría de los 1.619 homicidios por casusas violentas, según datos del Observatorio del delito de la Gobernación. En 2011 habrían sido responsables de aproximadamente 569 casos. Sin embargo, si bien las víctimas fueron principalmente integrantes de las "bandas criminales" debido a disputas fraticidas entre las mismas, líderes campesinos, indígenas y de población desplazada continúan siendo objetivos de esos actores armados ilegales.

En el sur del departamento (Montelíbano, Puerto Libertador, San José de Uré, Tierralta y Valencia) las disputas por las rutas del narcotráfico eran de tal magnitud que los grupos habían reforzado su control sobre las comunidades. Según datos de organismos de cooperación internacional y organizaciones de la sociedad civil, eran más de 100 los pueblos confinados durante 2011 en Córdoba, limitando la movilidad de las personas e imponiendo toques de queda en esas comunidades.<sup>195</sup>

<sup>195</sup> Hoy en día son aun más. En un gran número de comunidades han surgido "panfletos" amenazando a muerte a las personas que se movilizan después de las ocho de la noche. Las estructuras post-desmovilización también registran los movimientos de la población civil con nombres, direcciones y hasta contactos de los teléfonos celulares de los habitantes.

A mediados del año 2011, sin embargo, el panorama evolucionó. Los enfrentamientos disminuyeron. Según algunas fuentes, los grupos para ese período se habían repartido territorios, rutas y recursos. Otro factor vino a sumarse al anterior. Según esas mismas fuentes, en ese entonces los comandantes locales de las FARC se reunieron con sus homólogos de Los Urabeños, Rastrojos y Paisas del departamento para sellar una tregua con un objetivo claro:<sup>196</sup> no interferir la campaña electoral, no entorpecer las elecciones para no dañar sus negocios, no provocar la intervención de la Operación Troya en otros lugares ni granjearse el rechazo de las poblaciones.

### **3. Panorama pre-electoral: Estructuras políticas locales**

Desde 1998, varios grupos, familias o clanes se han repartido el poder político en Córdoba<sup>197</sup>. En primer lugar se encuentra la Casa López, orientada por el ex senador Juan Manuel López, del Partido Liberal, la cual ha dirigido 43 de las 112 administraciones municipales, es decir, un 38.3% del total. En segundo lugar está el Partido Conservador dividido en dos facciones: una es orientada por la senadora Nora García y la otra se encuentra bajo el mando del ex senador Julio Manzur; ambos han estado al frente de 29 administraciones municipales, en otras palabras con el 25.8% del total. En tercer lugar viene la Casa Jattin, liderada por la ex congresista Zulema Jattin, antes liberal y ahora Uribista, quien ha tenido la oportunidad de participar en diez administraciones, es decir, el 8.9% del total. Le siguen Bernardo Elías Vidal, quien se alejó de los Jattin y también uribista, y Musa Besayle Fayad, separado de los López, ahora Uribista, con tres alcaldías, cada uno con una representación del 5.3%. También se encuentran Mario Salomón Náder, ex senador Liberal, con dos alcaldes y Jaime Torralvo, pequeña disidencia de los López, con un alcalde.

Muchos de los políticos del departamento, la mayoría de ellos relacionados con esos diferentes grupos o familias, fueron condenados o están investigados por parapolítica: Juan Manuel López, Julio Manzur, Zulema Jattin, Reginaldo Montes, Miguel de la Espriella, Mario Salomón Náder, Musa Besaile. En varias ocasiones, Salvatore Mancuso también afirmó que habría contribuido a la elección de más de 20 alcaldes del Departamento.<sup>198</sup> Después de la desmovilización de los grupos paramilitares, la relación entre las estructuras armadas ilegales y los políticos habría cambiado, aunque los vínculos no desaparecieron del todo.

Mientras en los meses anteriores a las elecciones de octubre de 2007, las estructuras post-desmovilización habían convocado reuniones de apoyo a determinados candidatos para oponerse a los grupos contrarios, en las elecciones al congreso de 2010, no mostraron gran interés en influir de una u otra manera en el proceso. Por lo tanto, las elecciones locales de 2011 iban a ser interesantes para apreciar el grado de interferencia o de relación entre la clase política y las estructuras armadas ilegales del departamento.

En esa línea, durante la campaña electoral de 2011, varios candidatos fueron cuestionados por presuntos vínculos con implicados en parapolítica, presuntos narcotraficantes o con grupos armados ilegales. En casi todos los municipios del departamento se escucharon rumores y hubo sospechas. En Tierralta, Carlos Arturo Cogollo, candidato a la alcaldía por el Movimiento de Inclusión y Oportunidades (MIO), era señalado de tener vínculos con los grupos armados ilegales.<sup>199</sup> En Buenavista, dos de los tres candidatos tuvieron supuestamente nexos con grupos

<sup>196</sup> Esa reunión hubiera tenido lugar en el corregimiento de Juan José, municipio de Montelíbano.

<sup>197</sup> El análisis es tomado de Víctor Negrete Barrera, José Galeano Sánchez, Antecedentes y candidaturas actuales en Córdoba, Corporación Viva la Ciudadanía, Edición N° 00270 – Semana del 2 al 8 de Septiembre de 2011.

<sup>198</sup> Ver Observatorio de DDR- Ley de Justicia y Paz, Tercer Informe, CITpax, Madrid-Bogotá, 2011.

<sup>199</sup> En el 2007 se presume que el señor Carlos Arturo Cogollo recibió apoyo de alguno de los grupos ilegales, llamados paramilitares no desmovilizados o del narcotráfico. Asimismo, se presume que estos grupos ejercieron presión e influencias en los votantes mediante constreñimiento electoral en algunos corregimientos, principalmente en la antigua Zona de Ubicación. En las elecciones de 2011, se dice que tenía el apoyo de los ganaderos y algún grupo ilegal.

paramilitares en el pasado y habrían recibido "dinero sucio" para sus campañas.<sup>200</sup> En Montelíbano, el candidato a la alcaldía por Cambio Radical, Moisés Nader –quien anteriormente había sido cinco veces alcalde, tenía cuentas pendientes con la Fiscalía. En Lorica, uno de los candidatos a la alcaldía, Francisco José Jattin Corrales, es hermano de la ex senadora Zulema Jattin. En el municipio de Ayapel, según varios pobladores, uno de los candidatos a la alcaldía hizo su campaña política en el carro de un jefe local de una de las estructuras post-desmovilización allí presentes. Por su parte, en Planeta Rica, Puerto Libertador, La Apartada y Pueblo Nuevo, también existieron rumores sobre candidatos con presuntos nexos con grupos ilegales, debido a la inscripción de personas poco conocidas en esas localidades. Finalmente, en los municipios costaneros, varios de los candidatos implicados eran sindicados de tener relaciones con las estructuras armadas, algunos de ellos por haber sido participantes del Movimiento de la margen izquierda de Córdoba y Urabá, "Proyecto Marizco" de las Autodefensas.<sup>201</sup>

En cuanto a la Gobernación, los dos candidatos, Alejandro Lyons Muskus, del Partido de la U y Víctor Raúl Oyola, por el Partido Liberal, contaron aparentemente con el apoyo de los caciques políticos del departamento.<sup>202</sup> A Alejandro Lyons lo apoyaron los grupos del Noñismo,<sup>203</sup> Musismo,<sup>204</sup> Zulemismo<sup>205</sup> y Manzurismo.<sup>206</sup> A Víctor Raúl Oyola lo apoyaron Mayorías Liberales,<sup>207</sup> Burguismo,<sup>208</sup> Cambio Radical,<sup>209</sup> Polo Democrático, Alianza Social Indígena, Edmundo López (ex ministro, tío de Juan Manuel López), un sector del PIN y Alternativa Liberal.

Joven y desconocido, el primero ha sido cuestionado por hacer parte de un clan de abogados, célebre por defender a 'parapolíticos' como el condenado ex gobernador Salvador Arana, además de tener algunos respaldos incómodos.

<sup>200</sup> Félix Gutiérrez Córdoba del Partido de la U ya fue alcalde de Buenavista en dos ocasiones, primero entre 1995 y 1997 y después entre 2001 y 2003, época de pleno auge paramilitar, mientras Ferney Bertel Rojas fue avalado por el partido Liberal y también fue alcalde en este período crítico.

<sup>201</sup> El Plan Marizco (Marizco: Movimiento de la Margen Izquierda de Córdoba y Urabá) fue desarrollado por las Autodefensas en el área costanera de la margen izquierda del río Sinú con el objetivo de elegir políticos que trabajaran de la mano con los paramilitares. Fue concebido como una réplica en Córdoba del proyecto político Urabá, grande, unido y en paz que las autodefensas de alias "el Alemán" implementaron en Urabá. Según versiones de Mancuso, fue un pacto con 'El Alemán', para votar por Mario Salomón Náder". Dos candidatos que eran funcionarios en aquella época y resultaron elegidos gracias a este plan. Se presume que Bonifacio Contreras (Los Córdobas) habría tenido nexos con el crimen del aspirante a la alcaldía de Los Córdobas. Según investigaciones adelantadas por la Fiscalía, Saúl Pérez Díaz en agosto de 2003 y José Félix Martínez Bravo (Moñitos), recibieron presuntamente el apoyo de Los Urabeños para ser elegidos.

<sup>202</sup> Los desarrollos que siguen también son retomados de Víctor Negrete y José Galeano. Ibíd.

<sup>203</sup> El Noñismo es el grupo de Bernardo Elías Vidal (Senador), Nicolás Jiménez (Representante a la Cámara) y Jorge Ramón Elías Nader (Ex senador, jefe del grupo). Ese grupo acrecentó el poder en el departamento durante el Gobierno de Álvaro Uribe, ejerciendo una el ICBF, entre otras entidades.

<sup>204</sup> El grupo Musismo, es el de Musa Besayle Fayad (Senador, jefe del grupo, investigado por Parapolítica), Jhony Besayle Fayad (ex alcalde de Sahagún) y los hermanos José Fernando y Roberto Tirado Hernández. Durante el Gobierno de Álvaro Uribe, este grupo se fortaleció con la CVS, después de habérsela quitado a Mayorías Liberales.

<sup>205</sup> El Zulemismo es el grupo de Zulema Jattin Corrales (ex senadora, investigada por parapolítica, y jefe del grupo) y Martín Morales (ex alcalde de San Antero y senador, elegido con la votación de Zulema Jattin quien no pudo aspirar).

<sup>206</sup> El Manzurismo, grupo del Partido Conservador de Julio Manzur Abdala (ex senador, jefe del grupo), cuenta con el poder que se deriva de la Universidad de Córdoba y el INVIAIS, asignados en el Gobierno de Álvaro Uribe.

<sup>207</sup> El grupo Mayorías Liberales está conformado por Arlet Casado de López (Senadora) y Juan Manuel López (ex senador y jefe del grupo, condenado por parapolítica), Fabio Amín (Representante a la Cámara), Rafael Madrid (Representante a la Cámara), José de los Santos Negrete (ex representante a la Cámara) y Libardo López Cabrales, hermano de Juan Manuel, ex gobernador de Córdoba y ex director de la Corporación de los Valles del Sinú y San Jorge, CVS.

<sup>208</sup> El Burguismo, grupo de Nora García Burgos (Senadora del Partido conservador, jefe del grupo) y David Barguil (Representante a la Cámara) es tradicionalmente conservador y sustenta el poder por su participación en la Alcaldía de Montería. Aunque del Partido Liberal, Víctor Raúl Oyola habría recibido el respaldo del partido Conservador Colombiano con el que hicieron un trato de apoyo de parte de ellos a la gobernación, para que los liberales apoyen al candidato del conservatismo a la alcaldía de Montería.

<sup>209</sup> Según Víctor Negrete, las disputas internas en el plano departamental han impedido que el Partido Cambio radical consolide una votación representativa en Córdoba, constituyéndose en una fábrica de avales para quienes no logran cupos en los partidos fuertes: Liberal, U y Conservador.

#### **4. Aproximación cuantitativa a la participación de estructuras armadas en las elecciones locales de 2011**

Puesto que en el pasado Córdoba fue el Departamento donde las relaciones entre grupos paramilitares y políticos locales fueron más extensas y visibles y es hoy en día uno donde las estructuras armadas ilegales tienen más presencia e importancia, era casi natural pensar que las elecciones iban a ser confiscadas por las estructuras armadas ilegales.

Durante la campaña electoral, varias personalidades e instituciones llamaron la atención de las autoridades nacionales sobre los posibles riesgos de injerencia o perturbación de las elecciones por parte de los grupos armados al margen de la ley. La gobernadora Marta Sáenz pidió atención especial para el Departamento, y fue muy conocida la discusión pública que sostuvo con el entonces ministro de Defensa, Rodrigo Rivera, sobre la inseguridad que padecía Córdoba por la presencia de los grupos armados ilegales y las acciones tomadas por el gobierno nacional que resultaban insuficientes, según la gobernadora. La Contraloría puso al Departamento dentro de su lista de los de mayor riesgo, en especial los municipios de Tierralta, Valencia, Montelíbano, Puerto Libertador, Buenavista, La Apartada y Ayapel.

##### **a. Acciones violentas contra candidatos**

Según datos recopilados durante la campaña electoral de 2011, a partir de distintas fuentes, el Área de DDR encontró un total de 19 presuntos hechos de violencia contra candidatos en Córdoba, la mayoría de los cuales fueron perpetrados contra aspirantes a alcaldías y concejos (Véanse Gráficas N° 1 y N° 2).

La Policía y la Fiscalía registraron once casos de violencia contra candidatos en todo el departamento (ver Tabla Anexa N° 7): De ese total diez casos correspondieron a presuntas amenazas con autor desconocido<sup>210</sup> -donde no todas fueron comprobadas- y a un atentado<sup>211</sup>. A título preventivo, la Policía otorgó, sin embargo, esquemas de protección a 22 candidatos, de los cuales tres fueron concebidos bajo un nivel de riesgo extraordinario.

Sin embargo, según otras fuentes (ONGs, prensa local), dichas cifras subestiman la realidad y se produjeron más acontecimientos. En varios casos la prensa y el Ministerio Público reportaron amenazas candidatos al concejo y a la alcaldía que no fueron denunciadas ante las autoridades. Por ejemplo, la Defensoría del Pueblo y medios de comunicación regionales dieron a conocer ocho casos adicionales de violencia contra candidatos. De estos, tres correspondieron a asesinatos<sup>212</sup> y cinco a presuntas amenazas<sup>213</sup>.

---

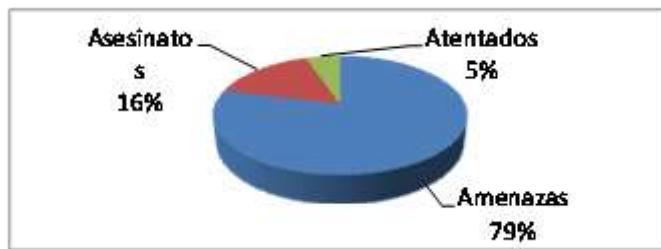
<sup>210</sup> En Montería los candidatos a la alcaldía José Ignacio Burgos y Daniel Cabrales y los candidatos al concejo Ambrosio Hernández y María Durango; en Canalete, el candidato a la alcaldía Miguel González; En Chinú el candidato a la alcaldía Orlando Medina; en Puerto Escondido, el candidato a la alcaldía Camilo Torres; en Tierralta, el candidato a la alcaldía Franklin de la Vega; en Tuchín, Rosa Montaño, candidata a la alcaldía y Guillermo Cifuentes, candidato a la asamblea departamental.

<sup>211</sup> En Puerto Libertador contra de Rey Callejas.

<sup>212</sup> En La Apartada, Élver de Jesús Zarante; en Puerto Libertador, el candidato a la alcaldía Éder Fernández y en San Pelayo, el candidato al concejo Emiro Galván

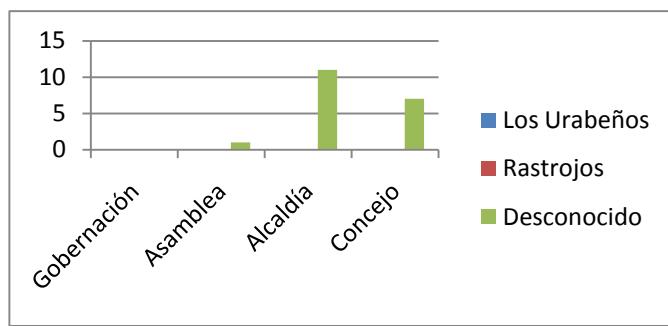
<sup>213</sup> En San Pelayo, Omar Petro, candidato al concejo; en Valencia, los candidatos al concejo Adonías Vidal y Óscar Cancino, y los candidatos a la alcaldía Éder de Hoyos y Luis Alfredo Negrete (este último, al momento de los presuntos sucesos, era pre candidato a la alcaldía por el Partido Conservador).

**Gráfica 5 Acciones violentas contra candidatos en Córdoba 2010-2011**



Datos procesados por CITpax según estadísticas de la Policía, medios de comunicación, informes y entrevistas en Montería (Córdoba)

**Gráfica 6 Acciones violentas contra candidatos según cargo al que aspiran y presunto perpetrador**



Datos procesados por CITpax según estadísticas de la Policía, medios de comunicación, informes y entrevistas en Montería (Córdoba)

Esas cifras muestran cierto bajo perfil por parte de los grupos armados ilegales durante la campaña electoral. En efecto, ningún caso se relacionó abiertamente con estructuras armadas ilegales (Véase Tabla Anexa N° 7).

Por otra parte, algunas de las amenazas y homicidios que fueron denunciados, finalmente no tuvieron que ver con los actores armados ilegales, como inicialmente se pensaba, sino que resultaron ser obra de rivalidades entre políticos o grupos políticos locales. El atentado en contra de Rey Callejas de Cambio Radical, donde murió el conductor y un líder comunitario en Puerto Libertador, parece ser uno de los ejemplos.

Finalmente, cabe señalar que, aunque no fueron formalmente casos de amenazas como tal o atentados, a varios candidatos se les impidió la entrada a ciertas zonas del departamento. El primero de julio de 2011, el periódico El Meridiano de Córdoba registró la declaración del alcalde de Montería, Marcos Daniel Pineda, quien no pudo visitar las poblaciones Nueva Esperanza, Nueva Lucía, La Manta y Morindó (Montería) por la zozobra y el asedio de las Bacrim. En Crucito (Tierralta), la guerrilla no aceptaba al candidato a la alcaldía Carlos Arturo Cogollo y se lo hizo saber. En otros lugares, como La Rada en Moñitos, Villa Carmiña en Montelíbano, La Doctrina en Lorica, Pica Pica Nuevo y Pica Pica Viejo entre Montelíbano y Puerto Libertador, esas poblaciones fueron vedadas y sitiadas. El objetivo era controlar el territorio aprovechando la actividad electoral.

## **b. Denuncias de presión o proselitismo electoral por parte de los actores armados ilegales**

Aunque, como se puede concluir, fueron pocos los casos conocidos de acciones intimidatorias en contra de candidatos por parte de los grupos armados al margen de la ley, según fuentes de terreno, en varios lugares del departamento esos grupos presionaron a algunas comunidades para que votaran en favor de ciertos candidatos.

El 27 de mayo de 2011, el Coronel Héctor Páez, Comandante de Policía Córdoba afirmaba que “descubrieron que la banda Los Urabeños está presionando a varias comunidades de zonas rurales de Planeta Rica, Tierralta y Montería para que voten por ciertos candidatos en las elecciones del próximo mes de octubre”. En Tierralta, de hecho, otras fuentes reportaron que en zonas rurales cercanas al sector urbano, hubo presión sobre algunos líderes, donde se les decía que debían votar por Carlos Cogollo a la alcaldía. En los corregimientos de Batata y Murmullo, Los Urabeños intentaron promover a alguien de la comunidad para concejal pero desistieron finalmente. En San Felipe de Cadillo, se presume que hubo presión para votar a favor de una sola concejala. En el municipio de Canalete, también denunciaron intimidación contra la población para votar por un candidato.

La posición inicial de las bandas criminales era incidir en el proceso electoral. Sin embargo, esta estrategia fue posteriormente revisada y descartada, sobre la base de que cualquier candidato que ganara necesariamente los tendría en cuenta para colaborarles económicamente vía comisiones sobre las contrataciones de infraestructura y los recursos de la salud. Es más, las llamadas “Bacrim” casi no convocaron reuniones con aspirantes a concejos o alcaldías como sí ocurría cuando mandaban Mancuso, ‘Don Berna’ o ‘El Alemán’. En la única zona donde sí se registraron presiones fue en el Bajo Cauca, donde las estructuras buscaban eliminar todo lo que les recordara a alias ‘Cuco Vanoy’, debido a supuestos rumores de haberlos delatado en Estados Unidos.

## **5. Explicaciones sobre formas de influencia política**

### **a. Balance de poder político-militar**

Aunque el panorama político militar cordobés cambió durante el trascurso del año 2011, la relación de poder entre los actores políticos primarios o tradicionales y las estructuras armadas ilegales post-desmovilización no se vio afectada por las elecciones.

Con los comicios de octubre de 2011, el mapa político cordobés registró un relevo. Al ganar la Gobernación y doce de las treinta alcaldías del departamento - aunque no superó lo que había conseguido en el pasado el partido Liberal que ostentaba 19 alcaldías -, el partido de la U se fortaleció y las familias de Sahagún, Elías Vidal y Musa Besaile, fueron las más beneficiadas, mientras el partido Liberal y la casa López cedieron terreno al perder la gobernación y once alcaldías, quedando tan sólo con ocho. Hay que tener en cuenta que en las elecciones departamentales y municipales juegan las coaliciones, mientras en las elecciones para congresistas la disputa es individual. Para el caso de Córdoba, en las elecciones pasadas el partido Liberal obtuvo la votación que la dirigencia esperaba pero la coalición que logró conformar el partido de la U fue más amplia y eficaz.

El segundo semestre de año 2011 vio la consolidación de la estructura de los Urabeños en buena parte del departamento, en detrimento de la de los Rastrojos y Paisas, estos últimos divididos en dos alas: la del sur del departamento que se acercó a los Urabeños y la otra que siguió aliada con los Rastrojos. La división de los Paisas, y por consiguiente su debilitamiento, se debió en buena parte al acorralamiento de las autoridades que condujo a la captura y muerte de sus jefes más

reconocidos y la detención de gran número de sus miembros. Este hecho ha permitido que Los Urabeños estén incursionando con fuerza en Medellín, en el territorio de la Oficina de Envigado.

El poder de los Urabeños en Córdoba obedece a varias causas: el control que ejercen sobre el territorio y numerosas poblaciones; la alianza o acuerdos voluntarios o forzados que han establecido con líderes o dirigentes locales; y la práctica electoral sujeta a compras y trasteos de votos. El caso del municipio de Tierralta sirve de ejemplo. Muchos pobladores presuponen que el alcalde electo, Carlos Cogollo, contó con el apoyo de esa estructura armada ilegal puesto que obtuvo una alta votación - 19.000 mil votos - en comparación con su oponente, Franklin de la Vega, quien solo logró 8.000 mil votos, resultado único en la historia de Tierralta.

El paro militar de enero de 2012 dio una buena ilustración del poder que tiene esa estructura armada ilegal en el departamento. En todos los municipios del sur del departamento, el paro se dio desde la noche del día anterior y se observaron hombres motorizados repartiendo panfletos por todos los barrios. Al día siguiente, todo estuvo paralizado, desde el transporte intermunicipal hacia las zonas rurales, hasta el comercio y la actividad laboral en general. Los pueblos parecían pueblos fantasma. Personas informadas aseguran que el paro también sirvió para movilizar droga que tenían represada por acción de las autoridades.

Ahora bien, el paro mostró también los límites de la influencia de esos grupos armados ilegales y el grado de autonomía y dependencia frente a otros actores primarios o tradicionales del departamento. Algunas fuentes señalan que el paro no hubiera podido llevarse a cabo sin el apoyo tácito de la fuerza pública presente en esos municipios. Muchos habitantes y observadores relatan que la Fuerza Pública no hizo mucho para impedirlo, esperando simplemente a que finalizara.

En una ciudad como Montería, es posible preguntarse también por qué el paro no tuvo tanto impacto, si en otras capitales departamentales del país como Santa Marta, la ciudad quedó paralizada. ¿Es acaso un asunto de control más riguroso sobre el comercio o de más connivencia con las autoridades o de acuerdos con los grupos políticos dominantes?

Finalmente, la ausencia -según la MOE- de casos de violencia política post electoral para el departamento de Córdoba,<sup>214</sup> confirmaría que la balanza de poderes locales de Córdoba antes, durante y después de las elecciones de autoridades locales de 2011, siguió inclinada a favor de sus élites políticas. Durante las elecciones de octubre de 2011, las élites de Córdoba no necesitaron del poder armado ilegal para satisfacer sus objetivos políticos. Por otro lado, aunque las estructuras post-desmovilización presentes en el departamento lograron consolidarse, su presencia armada no se tradujo en actividades de proselitismo armado a favor de determinadas campañas políticas, como en su momento lo hicieron las AUC.

### **b. Otras formas de influencia política**

Si bien las elecciones pasadas fueron relativamente libres de la interferencia violenta de las estructuras armadas ilegales que operan en el departamento, hubo sin embargo - como se ha dicho - algunos casos de presión y/o proselitismo electoral por parte de esas estructuras.

Como en otros departamentos, las autoridades y las poblaciones también denunciaron unas estrategias de influencia más sutiles o más indirectas en los resultados electorales.

A pesar de denuncias de financiación de algunos candidatos (referidas en el apartado anterior) existen pocas pruebas de que las estructuras armadas hayan realmente financiado a candidatos. Que el dinero del narcotráfico haya ayudado a promover algunos candidatos, es lo más probable. Que otras fuentes dudosas de financiación hayan terminado en las campañas de varios candidatos

---

<sup>214</sup> De un total de 34 casos registrados hasta el 17 de febrero de 2012 en el territorio nacional, la Misión de Observación Electoral (MOE) no registró ningún caso de violencia post electoral en el departamento de Córdoba.

también ha sido denunciado.<sup>215</sup> Pero varios observadores opinan que las estructuras no tenían el dinero ni el interés de patrocinar a candidatos específicos. Otros señalan que fue una estrategia para no llamar la atención de la Operación Troya, no enfrentarse entre sí por apoyar a uno u otro candidato y no aumentar más el rechazo de las poblaciones por las muertes y atropellos que cometen.

Córdoba también fue señalado por las autoridades nacionales como uno de los departamentos con mayor riesgo de fraude electoral, trashumancia electoral, e infiltración de organismos electorales, entre otros. Hubo, por ejemplo, 24 denuncias de trasteo electoral en 17 municipios. Sólo en Planeta Rica, la Fiscalía recibió 14 denuncias de trashumancia electoral y en Sahagún, un editorial de El Meridiano de Córdoba acusó que de las 4.073 cédulas que ordenó inhabilitar el Consejo Nacional Electoral por trashumancia, apenas 700 habían sido eliminadas. Sin embargo, no existen pruebas ni sospechas de que las estructuras armadas ilegales hayan estado detrás de esos fraudes como sucedió en otros departamentos (ver por ejemplo el caso de Meta en este Informe) o en Córdoba en el pasado.

También hubo denuncias de infiltración en organismos electorales. Así en Tierralta, algunas fuentes denunciaron que todas las personas que llegaron a trabajar como delegados nacionales a la Registraduría eran puestos por la campaña que apoyaba la candidatura de Cogollo, lo que al parecer facilitó el resultado tan alto para ese candidato. Dicho eso, no existen pruebas de que Los Urabeños hubieran participado u ordenado esa maniobra.

### **3. Conclusiones**

La poca intervención de los grupos armados al margen de la ley en las elecciones pasadas de octubre de 2011 en Córdoba podría resumirse así: los políticos no tuvieron necesidad de buscar el apoyo de los grupos armados ilegales ni éstos de presionar a sus candidatos. En la gran mayoría de los casos, el aval a los candidatos vino de los políticos tradicionales y no de los grupos armados ilegales. Los resultados mostraron un balance de poder político-militar que benefició a ambos: a favor de los políticos por la forma como se desarrollaron las elecciones y la ausencia de casos de violencia post electoral y a favor de los grupos porque tienen todas las posibilidades de negociar con los alcaldes y concejales, sin tener que asumir los costos de una estrategia más agresiva.

### **V. Resultados y conclusiones**

Los tres casos estudiados, aunque no tengan valor estadístico ni de su análisis se pueda extraer una lectura nacional del panorama electoral, permiten encontrar, sin embargo, indicaciones interesantes sobre el nivel y la naturaleza del involucramiento de las estructuras armadas ilegales post-desmovilización en las pasadas elecciones de octubre de 2011.

Nuestro interrogante inicial era el siguiente: ¿Por qué, a pesar del aumento aparente de las cifras de violencia electoral en comparación con las elecciones de 2007, finalmente los grupos armados ilegales no presionaron militarmente de forma significativa o no ejercieron tanta coerción en las elecciones de 2011? Varios elementos ayudan a entender esa aparente contradicción:

---

<sup>215</sup> El caso de Sahagún es particularmente interesante. Según la revista Semana, varios de los candidatos a la alcaldía hubieran recibido dinero sucio o ilegal para financiar sus campañas electorales. Jorge David Pastrana Sagre, quien ha sido mencionado en el escándalo del cartel de la contratación de Bogotá y cuyo hermano, Manuel, le puso 3.800 votos en Sahagún al senador Iván Moreno, recibió financiación de Emilio Tapia, otro protagonista del cartel de la contratación de Bogotá. Carlos Elías Hoyos, primo del senador de La U Bernardo Elías Vidal hubiera recibido recursos del director del ICBF de Córdoba que es cuñado suyo, instituto que ha dado contratos por 1.800 millones de pesos entre 2010 y 2011 a una fundación que tiene en su junta directiva a Jorge Montes, mano derecha del senador Elías Vidal. Véase, Revista Semana, "Los tentáculos de Sahagún", 26 de marzo de 2011.

La primera explicación es que no todos los homicidios fueron necesariamente por motivos políticos. De los 45 señalados por la MOE, se estima que por lo menos un cuarto de ellos fueron por otros móviles (como ajustes de cuentas por razones ajenas a la campaña electoral).

El segundo elemento explicativo es que no todos los actos violentos fueron obra de los actores armados ilegales. En ocasiones, fueron los mismos políticos quienes amenazaron a sus oponentes, firmando con nombres de grupos armados ilegales; esto pareció suceder especialmente en casos como Córdoba y Magdalena. Excepcionalmente, en otros casos algunos candidatos habrían inclusive recurrido a falsas amenazas para dar publicidad a su candidatura.

Curiosamente, el número de candidatos a los que según la Policía se les concedió un sistema de protección (694 personas) era mucho más alto que el de denuncias por casos de amenazas presentadas ante la Fiscalía. Ello puede obedecer a que no todos los candidatos amenazados denunciaron su situación oficialmente. Y en todo caso, a que la misma Policía prefirió tomar medidas preventivas, con el fin de evitar posibles críticas por no haberse anticipado a posibles incidentes.

El tercer factor explicativo es “mecánico”. En 2011 hubo un aumento de 17% del número de candidatos: en las pasadas elecciones se presentaron más de 100.000 candidatos, incluyendo alcaldías, asambleas, concejos, gobernaciones y juntas de acción comunal, frente a los 86.000 que hubo en 2007, para poco más de 18.000 puestos.

El cuarto factor explicativo tiene que ver con los cambios en el contexto político y de seguridad. En el año 2007, por un lado, el gobierno nacional había asentado golpes significativos contra la estructura organizativa de las FARC (muerte de Martín Caballero en los Montes de María, y del Negro Acacio en el sur del país) de tal manera que para las elecciones de ese año, esa organización armada ilegal posiblemente no estaba en condiciones de cometer actos violentos contra candidatos o estaban más preocupadas por evitar derrotas militares. Por otro lado, en ese período tras las desmovilizaciones de bloques paramilitares, la fase de recomposición y de disputas fraternidas entre estructuras armadas post-desmovilización (Bacrim) no había empezado realmente (pues tuvo lugar tras la extradición de los principales jefes paramilitares a EEUU en mayo de 2008) y los grupos que permanecían en activo seguían dominando localmente las regiones donde operaban, por lo cual no necesitaban amenazar o imponer con urgencia sus candidatos mediante la fuerza o la coerción armada.

Finalmente, si bien estas últimas elecciones fueron unas de las más violentas, cabe señalar que los principales responsables no fueron tanto las Bacrim sino las FARC.

Ahora bien en los departamentos donde se produjeron varios asesinatos y donde existe una fuerte presencia de las FARC (Nariño, Cauca, Norte de Santander), la correlación es lógica. Sin embargo ¿cómo se puede explicar que en departamentos con fuerte presencia de estructuras post-desmovilización no se produjeran tantos asesinatos en comparación con otros departamentos, a veces limítrofes?

En algunas regiones, como el sur de Córdoba, la respuesta se debe a que, al parecer, se hicieron acuerdos entre las FARC y las Bacrim, que para evitar dañar sus negocios y pese a las disputas que mantienen por el control territorial, decidieron no influir las elecciones, prefiriendo esperar el resultado antes de volver a “hablar” o presionar a los candidatos elegidos.

En otros casos, donde la llamada parapolítica ha tenido más impacto (como en Córdoba, y Magdalena pero también al parecer en Sucre, Atlántico, y Bolívar), no hubo mucha presión armada por parte de las Bacrim porque dentro de las estructuras de poder permanecieron políticos que mantenían vínculos con grupos mafiosos o narcotraficantes. Al controlar la maquinaria electoral, dichos políticos no necesitaron recurrir a los actores armados para que presionaran a favor de uno u otro candidato. Allí las estructuras armadas ilegales generalmente

están al servicio de esas clases políticas o, aunque sean autónomas, no controlan a los actores políticos. Pueden interactuar con la clase política pero no son ellas quienes definen la suerte política del departamento.

Esto no significa que a nivel local, algunos grupos armados no hubiesen presionado o influido en el resultado electoral, pero en algunos casos han sido también los mismos candidatos quienes buscaron a los actores armados para que interviniesen a su favor.

En otros casos, la ausencia de hechos violentos contra candidatos tampoco significa que los actores armados se hubieran abstenido de influir en el proceso electoral, sino que esas estructuras armadas ilegales post-desmovilización intervinieron de manera menos visible, más sutil o más indirecta.

Por un lado, la balanza de poderes y saberes acumulados, sumados al que fue el llamado el “gran escándalo de la parapolítica” en todo el país, parecieron haber desincentivado las posibilidades de enlazar política y armas desde contiendas electorales anteriores. Luego del escándalo de la “parapolítica”, es comprensible la interferencia discreta de las estructuras en la política local de algunas zonas, pero también es entendible que esa invisibilización haya respondido a la fuerte presión ejercida por la fuerza pública contra ellas.

Por el otro lado, los pocos casos identificados donde integrantes de las estructuras se acercaron a los candidatos, no reflejan necesariamente su desinterés de intervenir en la política local, pues su trasfondo mafioso justifica en parte que necesitaran tener aliados en lo político que faciliten su libre operación en el territorio.

Dada su capacidad de corromper a funcionarios de diferentes instituciones y sus limitaciones para construir pactos o acuerdos con la clase política, es posible que hayan infiltrado jurados de votación y/o hayan financiado algunas campañas. Sin embargo, como parece comprobarse en algunos casos ahora, parece ser que la mayor parte de la financiación ilegal no procedió tanto o no necesariamente de las estructuras armadas ilegales sino más bien, al parecer, de las estructuras clásicas del narcotráfico.

Incluso en diferentes partes las estructuras decidieron esperar para acercarse a los políticos elegidos luego de haberse realizado el proceso electoral para negociar con ellos. Esta parece ser una estrategia óptima frente a sus limitaciones para establecer acuerdos electorales, pero que satisface sus posibles intereses de tener “fichas” en el ruedo político local que faciliten sus labores sin tanta visibilidad.

Dicho de otra manera, no hubo tanta presión armada por parte de las estructuras armadas ilegales porque para éstas no era tan importante quién detentara en sí el poder político en los municipios, en tanto pudieran asegurar el éxito de sus negocios ilícitos (narcotráfico, microtráfico de estupefacientes, minería ilegal, contrabando de hidrocarburos, extorsiones, etc.), a través de negociaciones con los políticos elegidos o la corrupción de funcionarios de las administraciones y/o integrantes de la fuerza pública.

Las elecciones locales de octubre de 2011 también mostraron que en algunas zonas las estructuras post-desmovilización hasta ahora están interesadas en acuerdos con alcaldes y concejales por las contrataciones en salud y regalías especialmente, como se pudo observar en los casos de Meta y Córdoba. Generalmente, esta estrategia no suele aplicarse frente a los diputados departamentales pues éstos, al parecer, tienen una menor injerencia en el manejo de ese tipo de presupuestos.

En los municipios donde las estructuras armadas ilegales post-desmovilización desempeñan cierto nivel de control territorial y social, fuentes en terreno han referido la evidencia de intervenciones silenciosas sobre la política local. En ocasiones, la influencia sobre pequeños espacios de

participación como las Juntas de Acción Comunal (JAC) les ha permitido acceder con mayor facilidad a las comunidades locales, a veces a través de un falso “trabajo social” que atiende a sus necesidades básicas, en otras mediante una coacción velada que impone a esos organismos las decisiones que deben ser acogidas para la sociedad en su conjunto.

En otros casos, como en el Meta, donde según la MOE “sólo” hubo cinco candidatos amenazados en las pasadas elecciones, los grupos armados habrían interferido sobre todo en municipios donde existen explotaciones petroleras, tratando, a través de la trashumancia de votos para hacer elegir a tal o cual candidato, de captar más fácilmente las regalías de esos municipios (aunque faltan pruebas contundentes para afirmar que procedieron así).

En otros términos, sí hubo interferencias electorales pero principalmente a través de la compra de votos, recomendaciones o presiones “amistosas” y de otras modalidades de fraude. En unos casos, lo que había que arreglar se arregló antes; en otros casos, los actores armados ilegales prefirieron no intervenir y esperar los resultados para negociar después con las personas elegidas.

Finalmente, en algunas zonas, los resultados electorales demostraron la existencia de una mayor libertad de la ciudadanía para acudir a las urnas y elegir al candidato de su preferencia, aún cuando eso significara derrotar a las maquinarias políticas de municipios donde éstas y las estructuras post-desmovilización ejercen una influencia importante. En esos contextos hubo una aparente proliferación de listas y candidatos nunca antes vista, aún cuando se esperaban mayores limitaciones a la participación de la ciudadanía; en esas zonas, durante la celebración de los comicios, se percibía una participación no coaccionada del electorado, y si ésta existió, no fue tan evidente como hace cerca de una década. Por esa vía también se desvirtúa el alcance de toda posible influencia de las estructuras en las elecciones del Magdalena en 2011. Algunos analistas denominaron ese panorama como la victoria del “voto de opinión” sobre las maquinarias y las estructuras. Aunque persistió el temor a la organización formal, se llevó a cabo una participación masiva del electorado, donde triunfaron los candidatos que manifestaron representar una alternativa al ejercicio tradicional del poder político, como sucedió en algunos municipios de Magdalena por ejemplo.

“Dineros calientes”, fraudes, compra de votos, ajustes de cuentas entre políticos mafiosos, presiones de grupos armados ilegales, sí, pero ¿quién puso realmente en peligro esas elecciones? ¿Los narcotraficantes? ¿Políticos mafiosos? ¿Las FARC? ¿Las Bacrim?

De cara a hacer un balance sobre el interés de las estructuras armadas post-desmovilización en la política o sobre su grado de politización, las elecciones pasadas sólo ofrecen algunas conclusiones preliminares, siendo todavía prematuro hablar de “Bacrimpolítica”.

## VI. ANEXOS

**Tabla 1 Acciones violentas contra candidatos perpetradas por presuntos integrantes de estructuras post-desmovilización en Magdalena 2010-2011**

Presunto Autor	Candidato	Partido	Municipio	Hecho	Descripción
<b>Los Urabeños</b>	Carlos Caicedo Omar, candidato a la alcaldía	Partido Liberal	Santa Marta	Amenaza mediante panfletos	Según información de la Policía y distintos medios de comunicación, Carlos Caicedo, rector de la Universidad de Magdalena y alcalde electo, recibió amenazas contra su vida a través de panfletos firmados por Los Urabeños <sup>216</sup> . Actualmente es beneficiario del esquema de protección ofrecido por la Policía departamental.
	Jorge Eliécer Serrano, candidato a la alcaldía	Partido de la U	El Retén	Amenaza mediante panfletos	Según un medio de comunicación local, Jorge Eliécer Serrano, candidato a la alcaldía del municipio El Retén por el Partido de la U, fue víctima de amenazas contra su vida a través de un panfleto amenazante firmado por Los Urabeños <sup>217</sup> .
<b>Rastrojos</b>	Rafael Saúl Jaraba, candidato a la alcaldía	Partido Liberal	Plato	Secuestro de familiar	Según un medio de comunicación local, el hermano del candidato fue secuestrado por presuntos integrantes de los Rastrojos en noviembre de 2010 <sup>218</sup> .

Datos procesados por CITpax según estadísticas de la Policía y Fiscalía, y datos obtenidos a partir de medios de comunicación, informes y entrevistas realizadas del 2 al 4 de noviembre de 2011 en Santa Marta (Magdalena)

<sup>216</sup> El Espectador, *El miedo electoral en Magdalena, 09 de agosto de 2011*. Disponible en: <http://www.elespectador.com/impreso/temadeldia/articulo-290760-el-miedo-electoral-magdalena>

<sup>217</sup> Radio Magdalena, *Amenazan de muerte a través de un sufragio a un candidato a la alcaldía de El Retén, 13 de octubre de 2011*. Disponible en: <http://www.radiomagdalena1420am.com/amenazas%20candidato2.html>

<sup>218</sup> El Informador, *Secuestrado hermano del ex diputado y candidato a la alcaldía de esa localidad, 5 de noviembre de 2010*. Disponible en: [http://www.el-informador.com/index.php?option=com\\_content&view=article&id=6886:secuestrado-hermano-del-ex-diputado-y-candidato-a-la-alcaldia-de-esa-localidad&catid=71:judiciales&Itemid=415](http://www.el-informador.com/index.php?option=com_content&view=article&id=6886:secuestrado-hermano-del-ex-diputado-y-candidato-a-la-alcaldia-de-esa-localidad&catid=71:judiciales&Itemid=415)

**Tabla 1 Acciones violentas contra candidatos con origen desconocido en Magdalena**

Municipio	Candidato	Partido	Hecho	Descripción
Santa Marta	Alejandro Palacio, candidato a la alcaldía	Partido Conservador	Amenazas	Según la Policía y medios de comunicación, el candidato fue víctima de amenazas extorsivas a través de llamadas telefónicas <sup>219</sup> . El candidato contó con esquemas de protección de la Policía.
	Edmundo Valentín Jiménez	Movimiento Afrovides	Amenazas	Según la Policía, el candidato recibió llamadas amenazantes. Contó con esquema de protección de la Policía departamental.
	Liliana Martínez, candidata a la alcaldía	Movimiento Autoridades Indígenas de Colombia AICO	Amenazas	Según diferentes medios de comunicación, la candidata recibió amenazas donde se le ordenaba desistir de sus aspiraciones políticas. Según la candidata, no quiso hacer eco a las bandas criminales en su campaña. La candidata contó con el esquema de protección de la Policía <sup>220</sup> .
Ciénaga	Julio Manuel Carbono Diazgranados, candidato al concejo	Partido de la U	Amenazas	Según Hoy Diario del Magdalena, a solo diez días de las elecciones, sujetos armados incursionaron en la residencia del candidato. Uno de los empleados fue agredido al advertir la presencia de dichos sujetos <sup>221</sup> .
	Liceth Peñaranda Peña, candidata a la gobernación	Alianza Social Independiente ASI	Amenazas	Según medios de comunicación regionales, la candidata fue rodeada por personas armadas mientras conducía su vehículo en Barranquilla (Atlántico). Hechos similares se habrían presentado en Santa Marta, donde una motocicleta la habría acechado <sup>222</sup> . La candidata contó con esquema de protección de la Policía.
	Tito II Velásquez, candidato a la alcaldía	Movimiento Autoridades Indígenas de Colombia AICO	Amenazas	Según La Silla Vacía, el candidato recibió amenazas contra él y su familia. Desde entonces redujo su aparición pública en campaña <sup>223</sup> .
	Luis Alberto	Polo	Amenazas	El candidato resultó elegido como alcalde.

<sup>219</sup> El Espectador, *El miedo electoral en Magdalena*, op. Cit.

<sup>220</sup> Ibíd.

<sup>221</sup> Hoy Diario del Magdalena, *Concejal denunció incursión de hombres armados en su casa*, 21 de octubre de 2011. Disponible en: <http://www.hoydiariodelmagdalena.com.co/noticias/judiciales4.html>

<sup>222</sup> El Heraldo, *Hombres armados rodearon carro de candidata a Gobernación del Magdalena en Barranquilla*, 8 de septiembre de 2011. Disponible en: <http://www.elheraldo.co/regi-n/hombres-armados-rodearon-carro-de-candidata-a-gobernaci-n-del-magdalena-en-barranquilla-36891>

<sup>223</sup> La Silla Vacía, En Ciénaga, las elecciones están mediadas por la sombra de Bacrim, op. Cit.

	Tette, candidato a la alcaldía	Democrático Alternativo		Según La Silla Vacía, Tette fue víctima de amenazas <sup>224</sup> . Contó con esquema de protección de la Policía.
	Eberto Pérez, candidato a la Asamblea	Partido Verde	Amenazas	Según la MOE, el candidato fue víctima de amenazas <sup>225</sup> .
<b>Santa Ana</b>	Geidys Javiera Barreto, candidata al concejo	Partido de la U	Amenazas	Según datos de la Policía, la candidata fue víctima de amenazas con arma de fuego.
	Hildebrando Barreto Duque, pre candidato al Concejo	Indeterminado	Asesinato	Según la Defensoría y medios de comunicación locales, el pre candidato fue asesinado cerca de su lugar de residencia por sicarios <sup>226</sup> .
<b>Algarrobo</b>	Licet Prieto Montejo	Cambio Radical	Amenazas	La candidata resultó elegida como alcaldesa. Una fuente consultada en terreno manifestó que la candidata se desempeñaba como líder comunitaria, y recibió amenazas de un actor desconocido <sup>227</sup>
<b>Pueblo Viejo</b>	Blas Antonio Morales, candidato a la alcaldía	Partido Verde	Atentado	Según la Defensoría y medios de comunicación, el entonces pre candidato recibió tres impactos de bala cuando pretendía ingresar al baño de una plaza de mercado en Barranquilla <sup>228</sup> .
<b>Salamina</b>	César Pabón Alvarado, candidato a la alcaldía (Declinó)	Cambio Radical	Amenazas	Según la Defensoría, el candidato recibió llamadas telefónicas y mensajes de texto amenazantes en marzo de 2010. El candidato declinó de sus aspiraciones políticas <sup>229</sup> .
<b>Nueva Granada</b>	Joaquín Cortina Sulbarán, candidato a la alcaldía	Partido de la U	Amenazas	El candidato resultó elegido como alcalde. Según la Defensoría, el entonces pre candidato fue víctima de hurto en su residencia. <sup>230</sup>

<sup>224</sup> Ibíd.

<sup>225</sup> Misión de Observación Electoral (MOE), *Base de riesgos por factores de violencia*, agosto de 2011. Disponible en: [http://www.moe.org.co/webmoe/index.php?option=com\\_content&view=article&id=331:publicaciones-moe-2011&catid=38:sports&Itemid=37](http://www.moe.org.co/webmoe/index.php?option=com_content&view=article&id=331:publicaciones-moe-2011&catid=38:sports&Itemid=37)

<sup>226</sup> Defensoría del Pueblo, *Informe Especial de Riesgo Electoral* [...], op. Cit., p. 76.

<sup>227</sup> Entrevista CITpax en Santa Marta, 2 de noviembre de 2011.

<sup>228</sup> Defensoría del Pueblo, *Informe Especial de Riesgo Electoral* [...], op. Cit., p. 76.; RCN La Radio, *Investigan atentado contra escolta*, 11 de marzo de 2011. Disponible en: <http://www.rcnradio.com/node/76007>

<sup>229</sup> Defensoría del Pueblo, *Informe Especial de Riesgo Electoral* [...], op. Cit., p. 76.

<sup>230</sup> Ibíd.

<b>Guamal</b>	Dionisio Ruíz Ibáñez, pre candidato a la alcaldía (Declinó)	Cambio Radical	Amenazas	Según la Defensoría, el pre candidato fue amenazado en marzo de 2011 <sup>231</sup> .
<b>Pivijay</b>	Jorge Iván Salah, candidato a la alcaldía	Partido Liberal	Amenazas	El candidato resultó elegido como alcalde. Según la Policía, recibió llamadas amenazantes.
<b>Plato</b>	James Páez Ospina, candidato al Concejo	Partido de Integración Nacional PIN	Amenazas	Según la Policía, el candidato recibió mensajes y llamadas amenazantes.
<b>Remolino</b>	Virgilio Torres, candidato a la alcaldía	Partido de la U	Amenazas	El candidato resultó elegido como alcalde. Según la Policía, recibió llamadas amenazantes.

Datos procesados por CITpax según estadísticas de la Policía y Fiscalía, y datos obtenidos a partir de medios de comunicación, informes y entrevistas realizadas del 2 al 4 de noviembre de 2011 en Santa Marta (Magdalena)

<sup>231</sup> Ibíd.

**Tabla 2 Candidaturas a la gobernación del Magdalena con supuestos apoyos irregulares**

Nombre candidato	Partido	Apoyo cuestionado
<b>Luis Miguel Cotes<sup>232</sup></b>	Movimiento Respeto por el Magdalena	Según la analista Claudia López, contó con el presunto apoyo de varias figuras políticas cuestionadas por sus nexos con la ilegalidad <sup>233</sup> : *El ex gobernador Trino Luna, condenado por sus nexos con grupos paramilitares <sup>234</sup> *Omar Díaz-Granados, ex gobernador destituido por corrupción <sup>235</sup> *Álvaro y Miguel Cotes, familiares del candidato conocidos como 'Los Conejos'. Actualmente, la Fiscalía investiga unos documentos hallados en la finca de 'Jorge 40', donde se habla de su presunta relación con el Bloque Norte de las Autodefensas. *Francisco Zúñiga, político regional condenado por parapolítica. Su candidatura fue apoyada por los hermanos Cotes *Juan Carlos Vives Menotti, implicado en el escándalo de corrupción por el manejo de bienes expropiados por la Dirección Nacional de Estupefacientes <sup>236</sup> .
<b>José Luis Pinedo</b>	Cambio Radical	Su padre, el ex congresista Miguel Pinedo Vidal, fue condenado por sus nexos con paramilitares del Bloque Norte de las Autodefensas. Actualmente se encuentra recluido en la cárcel La Picota <sup>237</sup> . Según El Heraldo, Pinedo contó también con el respaldo de la ex congresista Karelly Lara, condenada por parapolítica <sup>238</sup> .
<b>Lisseth Peñaranda Peña</b>	Alianza Social Independiente (ASI)	Contó con el presunto apoyo de Luis Vives Lacouture, procesado por parapolítica <sup>239</sup> .
<b>Patricia Díaz Hamburguer (DESISTIÓ)</b>	Partido Conservador	Díaz es ex gerente de la campaña presidencial de Juan Manuel Santos en el departamento, por el partido de la U. Tuvo el supuesto apoyo de Alfonso Campo Escobar, político local procesado por sus nexos con paramilitares <sup>240</sup> . El partido Conservador terminó adhiriéndose a la campaña de José Luis Pinedo.
<b>Joaquín Gutiérrez Caballero (DESISTIÓ)</b>	Partido de la U	Aunque desistió de sus aspiraciones políticas, se cuestionó en su momento el parentesco con Jorge y Enrique Caballero, condenados por parapolítica <sup>241</sup> . Fue apoyado supuestamente por Fulgencio Olarte Morales, ex alcalde de Zona Bananera, apoyado en su momento por 'Carlos Tijeras', acusado de conformación de grupos paramilitares <sup>242</sup> . El ex candidato apoya las aspiraciones del 'Mello' Cotes.

<sup>232</sup> Es conocido como 'El Mello Cotes'. Aunque fue avalado por el Partido Liberal –decisión ampliamente cuestionada-, Cotes presentó su renuncia ante el Partido, postulándose como candidato independiente luego de recoger las firmas necesarias.

<sup>233</sup> La Silla Vacía, *Mirádonos el ombligo* (Columna de opinión). 5 de junio de 2011. Disponible en: <http://www.lasillavacia.com/historia/mirandonos-el-ombligo-24989?page=2>

<sup>234</sup> El Espectador, *Aspirantes cuestionados*, 27 de agosto de 2011. Disponible en: <http://www.elespectador.com/impreso/politica/articulo-294870-aspirantes-cuestionados>

<sup>235</sup> A Díaz-Granados le fueron descubiertas irregularidades en el manejo de recursos destinados a la adquisición de kits escolares.

<sup>236</sup> El Heraldo, *Candidaturas en el Magdalena: ¿Qué pasó con la renovación política?*, 18 de junio de 2011. Disponible en: <http://www.elheraldo.co/politica/la-telaraña-mafiosa-del-magdalena-26020>

<sup>237</sup> Revista Semana. *Vuelve y Juega*, 11 de junio de 2011. Disponible en: <http://www.semana.com/nacion/vuelve-juega/158307-3.aspx>

<sup>238</sup> El Heraldo, *La telaraña mafiosa del Magdalena (2)*, 25 de junio de 2011. Disponible en: <http://www.elheraldo.co/politica/la-telaraña-mafiosa-del-magdalena-2-26994>

<sup>239</sup> Ibíd.

<sup>240</sup> El Heraldo, *La telaraña mafiosa del Magdalena (2)*, op. Cit.

<sup>241</sup> El Heraldo, *Candidaturas en el Magdalena (...)*, op. Cit.

<sup>242</sup> El Heraldo, *La telaraña mafiosa del Magdalena (2)*, op. Cit.

<b>Marco Aurelio Mejía Bacca (DESISTIÓ)</b>	Partido Verde	Fue secretario privado de Trino Luna y Omar Diazgranados, quienes presuntamente apoyaron su candidatura <sup>243</sup> . Declinó de sus aspiraciones y se adhirió a la campaña de José Pinedo.
---	---------------	--

Datos procesados por CITpax según estadísticas de la Policía y Fiscalía, y datos obtenidos a partir de medios de comunicación, informes y entrevistas realizadas del 2 al 4 de noviembre de 2011 en Santa Marta (Magdalena)

**Tabla 3 Candidaturas a alcaldías y concejos municipales con supuestos apoyos irregulares en Magdalena 2011**

Nombre candidato	Cargo / Partido	Apoyo cuestionado
<b>FUNDACIÓN</b>		
Luz Stella Durán	Alcaldía/Alianza Social Independiente (ASI)	La candidata resultó electa como alcaldesa. A pesar de reiteradas denuncias de la ciudadanía por eventuales episodios de fraude, su triunfo fue mantenido en firme. Según declaración de versión libre rendida por José Gelvez Albarracín, alias el 'Canoso', ex jefe político del Frente Resistencia Tayrona, la candidata recibió apoyo de los paramilitares durante las elecciones de 2003 como candidata a la Asamblea del departamento –resultando elegida-. Según 'El Canoso', Durán formó parte activa del brazo político de las AUC en la región conocido como "La Provincia Unida" <sup>244</sup> . Este y otros apoyos orquestados entre paramilitares y políticos del departamento formaron parte, según el ex paramilitar, de un "muto apoyo económico" entre ambas partes <sup>245</sup> .
Iván de León Villa	Alcaldía/ Partido de Integración Nacional	En versión libre, José Gregorio Mangones, alias 'Carlos Tijeras', vinculado al candidato con las Autodefensas del Bloque Norte <sup>246</sup> .
Fabián Enrique Valencia	Alcaldía/ Cambio Radical	Su candidatura ha sido cuestionada por el apoyo de su prima Karelly Lara, condenada por sus nexos con 'Jorge 40' <sup>247</sup> .
<b>CIÉNAGA</b>		
Blanca Rosa Fernández	Alcaldía/ Partido de la U	La candidata contó con el presunto apoyo del senador Julián Mazenet, cercano a Trino Luna, y del senador Fuad Rapag, detenido en el marco de investigaciones judiciales por "parapolítica" <sup>248</sup> .
José Serrano	Alcaldía/ Cambio Radical	En versión libre, José Gregorio Mangones, alias 'Carlos Tijeras', vinculado al candidato con las Autodefensas del Bloque Norte <sup>249</sup> .
Luis Sandoval	Alcaldía/ Partido Conservador	Su candidatura fue cuestionada porque su hijo, Nehemías Sandoval, lideró una estructura del Bloque Norte (posteriormente fue asesinado por una "banda criminal" <sup>250</sup> )
<b>PUEBLOVIEJO</b>		
Blas Antonio Morales	Alcaldía/Partido Verde	Según la llamada 'Lista Negra' elaborada por la Corporación Nuevo Arco Iris, sobre candidatos cuestionados por sus presuntos nexos con actores ilegales, el candidato fue acusado por el ex paramilitar 'Carlos

<sup>243</sup> Ibíd.

<sup>244</sup> Votebien.com, *La sombra de la parapolítica ronda Fundación*, 29 de octubre de 2011. Disponible en: <http://www.votebien.com/votebien/html/vbn1724-la-sombra-de-la-parapolitica-ronda-fundacion.htm>

<sup>245</sup> Ariguaní al Día, 'El Canoso' reveló nombres de diputados del Magdalena implicados en parapolítica, 30 de julio de 2011. Disponible en: <http://ariguanaldia.blogspot.com/2010/09/el-canoso-revelo-nombres-de-diputados.html>

<sup>246</sup> RCN La Radio, Alias "Carlos Tijeras, desmovilizado de las AUC vinculó a políticos del Magdalena con el paramilitarismo ante la Corte Suprema, 11 de abril de 2011. Disponible en: <http://www.rcnradio.com/noticias/11-04-11/alias-carlos-tijeras-desmovilizado-de-las-auc-vincul-pol-ticos-del-magdalena-con-e>

<sup>247</sup> Votebien.com, *La sombra de la parapolítica (...)*, op. Cit.

<sup>248</sup> La Silla Vacía, *En Ciénaga, las elecciones están mediadas por la sombra de las Bacrim*, 15 de septiembre de 2011. Disponible en: <http://www.lasillavacia.com/historia/en-cienaga-las-elecciones-estan-mediadas-por-la-sombra-de-las-bacrim-27725>

<sup>249</sup> RCN La Radio, Alias "Carlos Tijeras" (...), op. Cit.

<sup>250</sup> Ibíd.

		Tijeras', comandante del Frente William Rivas de las AUC, de pertenecer a esa estructura <sup>251</sup> . El candidato reportó un atentado contra su vida.
Hernán Segundo Barros	Alcaldía/Partido Conservador	Según Nuevo Arco Iris, el candidato habría realizado pactos con 'Carlos Tijeras' con el fin de recibir su apoyo en aspiraciones electorales anteriores <sup>252</sup> .
<b>PIVIJAY</b>		
Jorge Iván Salah	Alcaldía/Partido Liberal	El candidato resultó elegido como alcalde. Según La Silla Vacía, existe una denuncia penal en su contra, por haber suscrito el pacto de Chivoló <sup>253</sup> .
<b>ARIGUANÍ (EL DIFÍCIL)</b>		
Aníbal Palmera	Alcaldía/ Partido de la U (retiró aval)	Fue mencionado en una diligencia de versión libre por alias 'El Canoso', quien lo vinculó con el Frente Resistencia Tayrona de las Autodefensas <sup>254</sup> .
<b>GUAMAL</b>		
José David González	Alcaldía/ Partido de Integración Nacional	Según El Heraldo, el aspirante firmó el llamado "Pacto de Chivoló" <sup>255</sup>
<b>NUEVA GRANADA</b>		
Jandy Stumo Guerra	Alcaldía/Partido de Integración Nacional	Según El Heraldo, el candidato firmó el "Pacto de Chivoló" <sup>256</sup>
<b>PLATO</b>		
Julio Ramón Peñaloza	Alcaldía/ Movimiento Ciudadano Juntos Rescatemos a Plato	Según el apartado de un documento de inteligencia citado por la Corte Suprema, en sentencia contra un ex director del liquidado Departamento Administrativo de Seguridad, el candidato fue presuntamente apoyado por las AUC <sup>257</sup>
<b>TENERIFE</b>		
Kelly Johanna González	Alcaldía/Partido Liberal	La candidata fue denunciada ante el CNE y la Registraduría por presuntos apoyos irregulares, siendo uno de ellos el de Rodrigo Roncallo, ex representante a la Cámara procesado por "parapolítica" <sup>258</sup> .
<b>REMOLINO</b>		
Virgilio Torres Cuello	Alcaldía/ Partido de la U	El candidato fue electo como alcalde. Según Francisco Segura, alias 'Alacrán', ex comandante del Bloque Norte de las AUC, Torres colaboró con las Autodefensas durante su administración como alcalde en el año 2002 <sup>259</sup> .
<b>ARACATACA</b>		
Pedro Sánchez	Alcaldía/ Alianza Social	Pese a estar recluido en Cartagena por sus presuntos nexos con las Autodefensas del Bloque Norte, Sánchez se postuló como candidato.

<sup>251</sup> El Espectador, *Las cuentas pendientes de los candidatos a alcaldías*, 28 de agosto de 2011. Disponible en: <http://www.elespectador.com/impreso/temadeldia/articulo-295173-cuentas-pendientes-de-los-candidatos-alcaldias>

<sup>252</sup> Ibíd.

<sup>253</sup> La Silla Vacía, *La Bacrim-política en estas elecciones*, 29 de octubre de 2011. Disponible en: <http://www.lasillavacia.com/historia/la-bacrim-politica-en-estas-elecciones-29157>

<sup>254</sup> El Informador, *Ex diputado Palmera desmiente versión de alias 'El Canoso'*, 9 de octubre de 2010. Disponible en: [http://www.el-informador.com/index.php?option=com\\_content&view=article&id=5468:ex-diputado-palmera-desmiente-version-de-alias-el-canoso&catid=:distrito](http://www.el-informador.com/index.php?option=com_content&view=article&id=5468:ex-diputado-palmera-desmiente-version-de-alias-el-canoso&catid=:distrito)

<sup>255</sup> El Heraldo, *Candidaturas en el Magdalena (...)*, op. Cit.

<sup>256</sup> Ibíd.

<sup>257</sup> Sala de Casación Penal de la Corte Suprema de Justicia, Proceso N° 32000. MP. Alfredo Gómez Quintero. Acta N° 331. 14 de septiembre de 2011.

<sup>258</sup> El Informador, *Presentan denuncia contra la Registraduría y CNE por delitos contra los mecanismos de participación democrática*, 26 de octubre de 2011. Disponible en: [http://www.el-informador.com/index.php?option=com\\_content&view=article&id=27059:presentan-denuncia-contra-la-registraduria-y-cne-por-delitos-contra-los-mecanismos-de-participacion-democratica&catid=:politica](http://www.el-informador.com/index.php?option=com_content&view=article&id=27059:presentan-denuncia-contra-la-registraduria-y-cne-por-delitos-contra-los-mecanismos-de-participacion-democratica&catid=:politica)

<sup>259</sup> El Pilón, *Ex jefe de las AUC vincula a candidatos del Magdalena y del Cesar con los paramilitares*, 10 de octubre de 2011. Disponible en: <http://www.elpilon.com.co/inicio/exjefe-de-las-auc-vincula-a-candidatos-del-magdalena-y-cesar-con-los-paramilitares/>

	Independiente (ASI)	Finalmente, no fue incluido dentro de la lista oficial de candidatos durante las elecciones <sup>260</sup>
<b>SANTA MARTA</b>		
Uldis Arelys Pérez	Concejo/ Cambio Radical	Según versión libre rendida por José Gregorio Mangones, alias 'Carlos Tijeras', la candidata mantuvo en el pasado nexos con las AUC.

Datos procesados por CITpax según estadísticas de la Policía, Fiscalía, y datos obtenidos a partir de medios de comunicación, informes y entrevistas realizadas del 2 al 4 de noviembre de 2011 en Santa Marta (Magdalena)

<sup>260</sup> El Tiempo, *Pese a estar preso, ex alcalde de Aracataca aspira de nuevo al cargo*, 13 de agosto de 2011. Disponible en: [http://www.eltiempo.com/politica/ARTICULO-WEB-NEW\\_NOTA\\_INTERIOR-10151277.html](http://www.eltiempo.com/politica/ARTICULO-WEB-NEW_NOTA_INTERIOR-10151277.html)

**Tabla 5 Acciones violentas contra candidatos en Meta 2011. Posible autor: Estructuras Post-Desmovilización**

Candidato	Partido	Municipio	Estructura post-desmovilización	Descripción
Edilberto Díaz, candidato a la alcaldía	Partido de la U	Cumaral	ERPAC	Según la Defensoría del Pueblo, el candidato recibió amenazas de secuestro del ERPAC. Aunque solicitó al Ministerio del Interior activación de la ruta de protección, no figura en la lista de candidatos protegidos por la Policía <sup>261</sup> .
Esneyder Vivas, candidato al Concejo (electo)	Partido Verde	Vista Hermosa	Carranceros	Los candidatos, miembros de Asojuntas de Vista Hermosa y entonces presidentes de las Juntas de Acción Comunal de las veredas La Argentina, Guaimaral, Divisas, Lomalinda y el centro poblado Santo Domingo respectivamente, habrían recibido una amenaza colectiva contra su vida, donde acusándolos de ser guerrilleros, se presionaba por su salida de la contienda electoral <sup>262</sup> .
Alexander Bautista, candidato al Concejo				
José Alirio Peña, candidato al Concejo				
Diego Londoño, candidato al concejo				
Belén Tirado, candidata al concejo (electa)				

Fuente: Datos procesados por CITpax según registros de la Policía, Fiscalía, medios de comunicación y entrevistas Villavicencio (Meta), los días 24 y 29 de agosto de 2011.

<sup>261</sup> Defensoría del Pueblo, *Informe Especial [...]*, op. Cit., pp. 254,257; Seccional de la Fiscalía en Villavicencio

<sup>262</sup> Entrevista CITpax en Villavicencio, 29 de agosto de 2011.

**Tabla 6 Amenazas contra candidatos con autor desconocido en Meta 2011**

Candidato	Partido	Municipio	Descripción
<b>José Bayardo Gómez, candidato a la alcaldía</b>	Partido Liberal	Barranca de Upía	Según la Policía departamental y medios de comunicación, el candidato recibió amenazas a través de un panfleto. Los medios afirmaron que éste iba dirigido al congresista liberal Hugo Velásquez, donde se ordenaba el abandono de la contienda electoral por parte del aspirante. El congresista relacionó las amenazas con los paramilitares. El candidato contó con esquema de protección de la Policía <sup>263</sup> .
<b>Daniel Beltrán, candidato a la alcaldía</b>	Cambio Radical	El Dorado	El caso fue dado a conocer por datos de la Fiscalía y medios de comunicación. Según el candidato, en dos ocasiones fue interceptado por desconocidos que pretendían acabar con su vida; en ambos casos logró huir y no ser alcanzado por ellos. En otra ocasión un hombre le dijo que sus jefes no lo dejarían llegar al poder y que debía desistir <sup>264</sup> . El candidato contó con esquema de protección de la Policía.
<b>Rocío López, candidata a la alcaldía</b>	Partido de Integración Nacional (PIN)	Villavicencio	Según la candidata, -hermana de Omar López, ex alcalde de Villavicencio asesinado-, sus escoltas le informaron que desconocidos pretendían lanzarle una granada mientras se movilizaba en su vehículo <sup>265</sup> . Contó con esquema de protección de la Policía.
<b>Herminio Cárdenas, candidato a la alcaldía</b>	Partido Liberal	La Macarena	Según datos aportados por la Fiscalía, el candidato recibió un sobre donde le instigaban a abandonar su campaña por haber afirmado, presuntamente, que un candidato a la alcaldía de Villavicencio era candidato de la guerrilla.

Fuente: Datos procesados por CITpax según registros de la Policía, Fiscalía, medios de comunicación y entrevistas Villavicencio (Meta), los días 24 y 29 de agosto de 2011.

<sup>263</sup> Notillano, *Al cierre de inscripciones, persiste temor armado en las elecciones. En Casanare varios candidatos a alcaldías están amenazados*, 11 de agosto de 2011. Disponible en: <http://www.notillan.com/index.php/meta/38-meta/6296-al-cierre-de-inscripciones-persiste-temor-armado-en-las-elecciones-en-casanare-varios-candidatos-a-alcaldias-estan-amenazados>

<sup>264</sup> Votebien.com, Beltrán, el amenazado, 10 de octubre de 2011. Disponible en: [http://www.terra.com.co/elecciones\\_2011/votebien/html/vbn1581-beltran-el-amenazado.htm](http://www.terra.com.co/elecciones_2011/votebien/html/vbn1581-beltran-el-amenazado.htm)

<sup>265</sup> Notillano, Rocío López revela que querían asesinarla, 12 de octubre de 2011. Disponible en: <http://www.notillan.com/index.php/meta/38-meta/386-rocio-lopez-revela-que-querian-asesinarla>

**Tabla 7 Acciones violentas contra candidatos perpetradas en Córdoba 2011 (autor desconocido)**

Candidato	Partido	Municipio	Hecho	Descripción
Miguel González Suárez, candidato a la alcaldía	Partido de Integración Nacional (PIN)	Canalete	Amenazas	Según datos de la Policía, el candidato denunció haber sido objeto de amenazas ante la Fiscalía. González fue beneficiario del programa de protección de la Policía.
Orlando Medina, candidato a la alcaldía	Partido Liberal	Chinú	Amenazas	Según datos de la Policía, el candidato denunció haber sido objeto de amenazas ante la Fiscalía.
Elver de Jesús Zarante Miranda, candidato al Concejo	Partido Conservador	La Apartada	Asesinato	Según El Universal, el candidato fue asesinado por desconocidos mientras trabajaba en un taller de ebanistería de su propiedad en el municipio. Según el medio de comunicación, en ese período habían sido perpetrados diferentes acciones criminales contra políticos del municipio. <sup>266</sup>
Daniel Cabrales Castillo, candidato a la alcaldía	Partido de la U	Montería	Amenazas	El candidato habría sido víctima de presuntas amenazas contra su vida, mediante mensajes de texto, si decidía inscribirse a la consulta conservadora <sup>267</sup> . Cabrales optó por postularse por el Partido de la U y adicionalmente contó con esquema de protección de la Policía.
José Ignacio Burgos, candidato a la alcaldía	Partido de Integración Nacional (PIN)	Montería	Amenazas	El candidato, fue víctima de presuntos mensajes de texto amenazantes. Burgos, según la Policía Departamental, sufría un riesgo extraordinario en materia de seguridad, razón por la cual fue cobijado por el esquema de protección de esa Institución <sup>268</sup> . El candidato declinó de sus aspiraciones políticas.

<sup>266</sup> El Universal, *Fue asesinado un candidato al concejo de La Apartada*, 6 de mayo de 2011. Disponible en: <http://www.eluniversal.com.co/monteria-y-sincelejo/sucesos/fue-asesinado-un-candidato-al-concejo-de-la-apartada-22785>

<sup>267</sup> El Universal, *Amenazas a políticos, continúan*, 12 de abril de 2011. Disponible en: <http://www.eluniversal.com.co/monteria-y-sincelejo/local/amenazas-politicos-continuan-19084>

<sup>268</sup> El Universal, *Continúan amenazas a candidato a la alcaldía*, 16 de mayo de 2011. Disponible en: <http://www.eluniversal.com.co/monteria-y-sincelejo/sucesos/continuan-amenazas-candidato-la-alcaldia-24386>

Ambrosio Hernández Fuentes, candidato al concejo	Partido Liberal	Montería	Amenazas	Según datos de la Policía, el candidato denunció haber sido objeto de amenazas ante la Fiscalía.
María Durango Gutiérrez, candidato al concejo	Partido de Integración Nacional (PIN)	Montería	Amenazas	Según datos de la Policía, la candidata denunció haber sido objeto de amenazas ante la Fiscalía.
Camilo Torres Becerra, candidato a la alcaldía	Partido Liberal	Puerto Escondido	Amenazas	Según la Policía departamental, el candidato fue objeto de amenazas, con un riesgo calificado como “ordinario” en materia de seguridad.
Éder Fernández Hernández, candidato a la alcaldía	Cambio Radical	Puerto Libertador	Asesinato	El candidato fue asesinado por sujetos armados junto a uno de sus colaboradores de campaña mientras se encontraban en un establecimiento público <sup>269</sup>
Espedito Manuel Duque, candidato a la alcaldía	Partido Liberal	Puerto Libertador	Atentado	Mientras adelantaba una reunión de trabajo, el candidato fue abordado por dos presuntos sicarios quienes intentaron seguir su vida <sup>270</sup> .
Omar Petro, candidato al concejo	Partido de la U	San Pelayo	Amenazas	El candidato fue abordado por personas desconocidas en la vereda de Sabanueva, quienes le advirtieron que debía abandonar sus aspiraciones políticas a la corporación, o pena de ser asesinado si se negaba <sup>271</sup> .
Emiro Nel Galván, candidato al concejo	No definido	San Pelayo	Asesinato	Según lo reportó la Defensoría y medios de comunicación, el candidato, mientras se encontraba en una tienda del centro de la ciudad, fue abordado por un sujeto armado quien le propició varios impactos de bala al candidato <sup>272</sup> .

<sup>269</sup> El Espectador, *Asesinado candidato a la alcaldía de Puerto Libertador, Córdoba*, 1 de julio de 2011. Disponible en: <http://www.elespectador.com/noticias/nacional/articulo-281228-asesinado-candidato-alcaldia-de-puerto-libertador-cordoba>

<sup>270</sup> El Universal, *Atentado contra aspirante a la alcaldía de Puerto Libertador*, 29 de junio de 2011. Disponible en: <http://www.eluniversal.com.co/monteria-y-sincelejo/local/atentado-contra-aspirante-alcaldia-de-puerto-libertador-31571>

<sup>271</sup> Defensoría del Pueblo, *Informe Especial de Riesgo Electoral*, op. Cit., p. 67.

<sup>272</sup> El Universal, *Asesinan candidato al concejo de San Pelayo*, 11 de marzo de 2011. Disponible en: <http://www.eluniversal.com.co/monteria-y-sincelejo/sucesos/asesinan-candidato-al-concejo-de-san-pelayo-13820>

Franklin de la Vega González, candidato a la alcaldía	Partido Liberal	Tierralta	Amenazas	Según datos de la Policía, el candidato denunció haber sido objeto de amenazas ante la Fiscalía.
Rosa Elena Montaño, candidata a la alcaldía	Alianza Social Independiente (ASI)	Tuchín	Amenazas	Según datos de la Policía, la candidata denunció haber sido objeto de amenazas ante la Fiscalía.
Éder de Hoyos, candidato a la alcaldía	Partido de la U	Valencia	Amenazas	Según lo reportó un informe de la Misión de Observación Electoral en terreno, el candidato fue víctima de amenazas <sup>273</sup> .
Luis Alfredo Negrete, pre-candidato a la alcaldía	Partido Conservador	Valencia	Amenazas	Según lo reportó un informe de la Misión de Observación Electoral en terreno, el entonces pre-candidato fue víctima de amenazas <sup>274</sup> .
Adonías Vidal, candidato al concejo	Partido de la U	Valencia	Amenazas	Según lo reportó un informe de la Misión de Observación Electoral en terreno, el candidato fue víctima de amenazas <sup>275</sup> .
Oscar Cancino, candidato al concejo	Partido de la U	Valencia	Amenazas	Según lo reportó un informe de la Misión de Observación Electoral en terreno, el candidato fue víctima de amenazas <sup>276</sup> .
Guillermo Cifuentes, candidato a la asamblea	Partido de Integración Nacional (PIN)	No definido	Amenazas	Según datos de la Policía, el candidato denunció haber sido objeto de amenazas ante la Fiscalía.

Datos procesados por CITpax según estadísticas de la Policía y Fiscalía, y datos obtenidos a partir de medios de comunicación, informes y entrevistas realizadas del 18 y 19 de enero de 2012 en Montería (Córdoba)

<sup>273</sup> Negrete, Víctor y Galeano José, *Irregularidades y riesgos electorales en Córdoba*. Misión de Observación Electoral (MOE). 2011. Disponible en: <http://www.viva.org.co/cajavirtual/svc0271/articulo03.html>

<sup>274</sup> Ibíd.

<sup>275</sup> Ibíd.

<sup>276</sup> Ibíd.